

15/10/96



Collection on final plan 1872
des celebre physiocrates, un des
plus importants documents de l'économie &
1764

1764 F

L569

Columbia University
in the City of New York

THE LIBRARIES



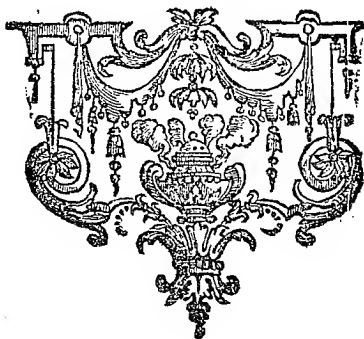
THE SELIGMAN LIBRARY OF ECONOMICS

PURCHASED BY THE UNIVERSITY

1942

Par G. F. Le Grosne, d'après Bartsch

MÉMOIRE
SUR
LES VAGABONDS
ET SUR
LES MENDIANTS.



A SOISSONS.

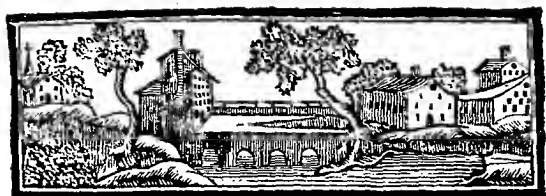
Et se trouve

A PARIS,

Chez P. G. SIMON, Imprimeur du Parlement
rue de la Harpe, à l'Hercule.

M. D. CC. LXIV.

AVEC APPROBATION.



MÉMOIRE

S U R

LES VAGABONDS

ET SUR

LES MENDIANTS (1).



'AGRICULTURE ne demande qu'à être délivrée des obstacles qui l'empêchent de s'étendre, elle ne sollicite que la liberté pour la vente des productions, & la sûreté pour les Cultivateurs. L'industrie, qui n'est qu'endormie, est prête à se ranimer, & trouvera toujours dans la terre, qui n'a rien perdu de sa fécondité, la récompense de son travail. C'est un ressort comprimé par un poids qui l'empêche de déployer toute sa force, mais il n'a rien perdu de son activité, il la reprendra dès qu'il sera en liberté.

Les Vagabonds & les Mendiants sont pour

(1) Ce Mémoire a été envoyé, au mois de Mars 1763, à M. le Contrôleur Général par une Société d'Agriculture, & a paru mériter l'attention du Conseil.

la campagne le fléau le plus terrible , ils attaquent directement la sûreté de ses Habitans , & rendent vraiment à plaindre un état si déjà pénible par lui-même : leur nombre & leurs excès sont portés à un point qui mérite toute l'attention du Gouvernement , & exige de sa part les mesures les plus promptes & les plus efficaces.

Pour mettre de l'ordre dans une matiere si étendue , nous exposerons d'abord les maux infinis & de tout genre que causent les Vagabonds.

En second lieu nous verrons les remedes que le Gouvernement a opposés à ce désordre en différens tems , & nous en montrerons l'insuffisance.

En troisiéme lieu , nous établirons l'unique moyen de supprimer les Vagabonds.

En quatriéme lieu , nous proposerons un projet pour soumettre la mendicité à une police exacte.

P R E M I E R E P A R T I E.

*Dans laquelle on expose les maux infinis
& de tout genre que causent les
Vagabonds (1).*

Explication
sommaire des
maux que
causent les
Vagabonds à
l'Etat en gé-
néral.

Notre objet n'est pas d'insister sur les maux que causent les Vagabonds à l'Etat en général ; il nous suffit de les indiquer. Perte d'un grand nombre de Sujets , qui non-seulement lui deviennent inutiles mais à charge : renchérissement de la main-d'œuvre pour les Campagnes

comme pour les Villes , par la soustraction de tant de travailleurs : augmentation pour le Peuple des tailles , corvées & autres impositions solidaires ; le taux de ceux qui quittent leur état pour errer , retombe nécessairement sur ceux qui restent , & devient une surcharge : perte de la population de tous ces Sujets ; ils ne sont pas mariés pour la plupart ; ils traînent quelques femmes après eux avec lesquelles ils vivent dans la plus grande débauche ; les enfans qui naissent de ces conjonctions illicites , sont exposés & abandonnés , ou périssent faute de secours. Il n'appartient qu'à l'amour paternel de prendre les soins longs & pénibles qu'entraîne l'éducation ; & l'amour paternel trouve-t'il place dans des cœurs si corrompus ? Ceux qui par hazard survivent à une enfance si malheureuse , sont élevés dans le dégoût du travail , & suivent le genre de vie de leurs père & mère.

On pourroit espérer de voir diminuer la quantité des Vagabonds , si leurs troupes ne se recrutoient que de leurs enfans. Mais cet état est trop commode pour ne pas trouver beaucoup de gens qui l'embrassent , & qui regardent comme le plus grand bonheur d'être dispensés du travail , d'être exempts de toute imposition , de toute charge , de toute subordination , & libres de toute inquiétude pour le lendemain. Si cet état nous paroît horrible , l'oisiveté & le libertinage qui l'accompagnent en adoucissent les rigueurs , l'habitude les fait même disparaître , & les chaînes qu'elle sçait former ne permettent plus de le quitter.

La Société seroit heureuse , si le préjudice

Ils sont peu

la Campagne
le fléau le
plus terrible.

que lui cause les Vagabonds se réduisoit à la priver du travail & de la population légitime d'un si grand nombre de Sujets , mais il faut nécessairement que ceux qui n'ont que le travail pour subsister & qui s'y refusent , soient nourris aux dépens de ceux qui travaillent. Sous ce point de vue , les Vagabonds sont pour la campagne le fléau le plus terrible.

Ils y levent
de véritables
contribu-
tions

Ce sont des insectes voraces qui l'infectent & qui la désolent , & qui dévorent journellement la subsistance des Cultivateurs. Ce sont , pour parler sans figure , des troupes ennemies répandues sur la surface du territoire , qui y vivent à discrétion , comme dans un pays conquis , & qui y levent de véritables contributions sous le titre d'aumône. Ces contributions égales ou surpassent la taille dans les pays les plus pauvres , elles vont au tiers où à la moitié dans ceux où les impositions sont plus fortes , en raison des facultés des Habitans.

Il ne peut y avoir là - dessus de précision ; cette dépense varie suivant que le pain est cher , que les Fermes sont plus ou moins à portée des chemins , ou qu'elles sont plus ou moins connues des Mendiants , car ils ont entr'eux une tradition géographique des endroits où ils ont coutume de coucher. Il y'a aussi des tems où il en paroît moins que dans d'autres. Nous connoissons une Province où ils abondent tellement , qu'ils semblent s'y réunir de concert. On y voit dans chaque Ferme jusqu'à quinze , vingt ou trente Mendiants tous les jours suivant les cantons ; c'est-à-dire , qu'il faut distribuer quinze ou vingt-cinq livres de pain , sans compter ce qu'ils exigent de surplus.

Quoiqu'une partie de cette Province soit très-pauvre, elle en est inondée. Ils s'y rassemblent volontiers pendant l'hiver, parce que le bois y est très-commun.

Rendons à cet égard au Laboureur la justice qu'il mérite. Il est naturellement bon & généreux, sur-tout dans les cantons où il reste un peu d'aïssance. Il donne volontiers aux Pauvres du Pays qu'il connoît & qu'il sçait avoir besoin de secours; mais qui pourroit sans douleur se voir arracher sa subsistance par des étrangers & des inconnus, par des gens qui ne demandent du pain que parce qu'ils ne veulent pas travailler; combien même ne seroit pas mal entendue la libéralité d'un homme qui se plaindroit à favoriser l'oisiveté par des distributions aussi déplacées.

Que les Habitans des Villes ne s'imaginent donc pas que le Laboureur soit comme eux le maître de donner ou de refuser quand il lui plaît: on ne lui demande pas, on exige; on ne reçoit pas à titre d'aumône, mais comme une dette: il ne donne pas, il paye une vraie contribution, & il faut qu'il le fasse sans se plaindre, sans murmurer, sans y mêler le moindre reproche, sans refuser une partie de ce qu'on lui demande. Ordinairement la distribution se fait en pain, la quantité qu'un Mendiant en ramasse en un jour, est souvent si considérable, qu'il en vend une partie dans les Cabarets; & qu'a-t-il besoin d'en amasser, il est sûr d'en retrouver le lendemain? Aussi ces Mendians refusent souvent du pain, on en voit exiger du bled dont ils trouvent aisément à se défaire,

Si les aumônes sont volontaires dans les Villes, elles sont forcées dans les Campagnes.

ou tout simplement de l'argent ; ils demandent aussi de la viande ou du vin suivant les Can-

Vols simples
commis jour-
nellement
par les Vaga-
bonds.

tons. Souvent ils ne se contentent pas de demander , ils dérobent ce qu'ils peuvent , & tout leur est bon , linge , habits , agneaux , volaille de toute espece. Lorsqu'ils ont ramassé des provisions , ils achètent du vin dans les Cabarets , & vont faire des festins dans les bois ; ils débouchent les passages des hayes pour avoir du bois sec , ils en coupent de verd , font grand feu pour se chauffer ou pour cuire leurs viandes , & combien de taillis n'ont-ils pas incendiés.

Insolence des
Vagabonds.

Lorsqu'ils arrivent dans une Ferme pour coucher , ils y entrent comme chez eux , ils s'emparent tellement du feu que les gens de la maison ne peuvent en approcher , ils les regardent comme étant destinés à les servir , ils se font faire de la soupe & de la bouillie pour les enfans. S'ils ne demandent pas toujours avec insolence , c'est qu'ils n'éprouvent guères de contradiction ni de refus. La terreur qu'ils inspirent fait qu'ils n'ont qu'à se présenter pour être obéis , tout plie , tout fléchit devant eux ; & qui oseroit leur résister ? La crainte leur fait ouvrir toutes les portes , & cette crainte n'est que trop fondée , l'Habitant de la campagne est assez courageux pour l'ordinaire , mais il sçait qu'en cette occasion il n'a d'autre parti à prendre que le silence , il sent que , contre un si grand nombre d'ennemis qui se succèdent , la résistance seroit dangereuse.

Crainte qu'ils
inspirent.

Les Mendiants n'ont que trop souvent des secrets funestes pour faire périr les bestiaux. Les

mortalités que les Fermiers éprouvent sans qu'on en puisse voir la cause, sont pour l'ordinaire occasionnées par ces misérables, dont la vengeance est plus efficace que les sortilèges, dont les gens de la campagne ont tant d'appréhension.

Mais souvent cette espèce de vengeance est trop lente & trop obscure à leur gré, ils préfèrent des moyens plus prompts & plus éclatans. Le feu est dans leurs mains une arme dont ils savent également menacer & se servir. Si un Fermier leur fait quelque reproche sur leur nombre ou leur insolence, s'il a la témérité de leur refuser une partie de ce qu'ils demandent, ils savent très-bien menacer du feu, sur-tout lorsqu'ils se voyent en force; & ils se font obéir d'autant plus sûrement, que l'on est persuadé qu'ils en sont capables & qu'ils y sont très-disposés. Si ces accidents n'arrivent pas tous les jours, c'est que par une prompte condescendance à ce qu'ils exigent, on évite d'y donner lieu; mais ils ont soin de renouveler de tems en tems ces terribles exemples, & d'entretenir la terreur qui pourroit s'affoiblir insensiblement dans l'esprit des Habitans de la campagne.

Incendies
fréquentes.

On est surpris d'abord que des hommes se portent de sang froid à des crimes dont il ne paroît pas qu'ils profitent. Mais qu'on y fasse attention: ces crimes ne sont pas pour eux des crimes inutiles & perdus. L'effet de ces cruels accidens est d'intimider un pays & de convaincre qu'on ne doit rien leur refuser, si on ne veut perdre tout son bien.

Nous avons une connoissance particuliere

d'un accident de ce genre arrivé le 1 Octobre 1762. Des Vagabonds ont mis extérieurement le feu à une grange remplie de grains ; la perte des bâtimens est de 1800 livres , celle des grains & pailles qui y étoient contenus est de 3000 livres : pareil accident étoit arrivé l'année précédente dans la même Paroisse.

Qui pourroit compter le nombre des Fermes & Maisons que les Vagabonds ont incendiés depuis quelques années dans nos Provinces. Quel est l'Habitant de la campagne qui n'ait vu ou entendu raconter de ces sortes d'accidents arrivés dans son canton , à ses voisins ou à des gens de sa connoissance ? Quel est celui qui n'ait sujet d'appréhender un pareil sort, & qui puisse se promettre de l'éviter.

Manière dont
on doit en-
fermer les Va-
gabonds par
rapport à la
Société civil-
le.

Il existe donc dans l'état un nombre considérable de gens qui font profession de ne rien faire & de vivre aux dépens des autres , qui ont abdiqué toute occupation & tout domicile , qui ne connoissent ni règle , ni joug , ni Supérieur , qui non-seulement sont indépendans , mais qui savent se faire craindre & obéir. Ils vivent au milieu de la société sans en être membres , ils y vivent dans cet état où les hommes seroient s'il n'y avoit ni loix , ni police , ni autorité ; dans cet état que l'on suppose avoir eu lieu avant l'établissement des Sociétés civiles , mais qui , sans avoir jamais existé pour tout un peuple , se trouve par une contradiction singulière , réalisé au milieu d'une Société policée.

Si l'indépendance dans laquelle ils se maintiennent , n'attaquoit que l'Autorité Souveraine , elle seule seroit intéressée à réprimer cette

rébellion sourde & continuelle ; mais ils vivent dans un véritable état de guerre avec tous les Citoyens. Car n'est-ce pas faire la guerre que d'attaquer en même tems la sûreté personnelle & la propriété des biens , de mettre un Pays à contribution , de ne vivre que de butin , de ne manger d'autre pain que celui que l'on a arraché par la crainte , de se faire obéir par des menaces trop souvent effectuées.

Cette guerre intestine & journaliere , qui , si elle se faisoit à armes égales , se termineroit bientôt par la destruction des Vagabonds , est toute entiere à leur avantage. Dans l'état naturel la force se repousseroit par la force , & la supériorité resteroit au plus grand nombre. Ici c'est la force qui lutte contre les Loix , & les Loix restent dans l'inaction. Ici la force dans des mains aussi foibles que méprisables , prévaut , parce qu'elle ne trouve point de résistance , & qu'elle attaque des gens que les Loix ont défarmés. Car dans l'état civil chacun est dépouillé de l'usage de ses propres forces : l'Autorité Souveraine les réunit toutes , & se charge de défendre les Sujets qui sous sa protection , deviennent plus forts qu'ils ne seroient comme particuliers isolés. Mais lorsque l'Etat ne fait pas usage de la force publique dont il dispose pour maintenir au-dedans l'ordre & la paix , les Sujets sont plus foibles qu'ils n'étoient. Car l'autorité qui leur manque au besoin , & se tait pour leur défense , ne leur rend pas en même tems l'usage de leurs forces particulieres. C'est ainsi que les Habitans de la campagne qui souvent sçauroient très-bien se faire justice à eux-mêmes , si dans un Etat policé il étoit permis

de se la rendre , sont livrés à la discrétion des Vagabonds.

L'état de
Vagabond est
la pépinière
des Voleurs
& des Affas-
sins.

Mais non-seulement l'état de Vagabond est par lui-même un crime dans la Société civile , il en entraîne encore bien d'autres à sa suite , & est la pépinière des Voleurs & des Assassins. Il est impossible en effet que des gens qui font profession d'oïveté , qui se sont voués à la dissolution & à la débauche , qui traînent après eux des femmes encore plus corrompues qu'eux-mêmes s'il étoit possible, se contentent de demander même avec insolence & avec menaces.

Ils joignent à l'oïveté les excès de l'intempérance , ils ne veulent pas travailler & veulent être bien nourris ; il faut nécessairement voler pour satisfaire à cette dépense , & ils ne manquent ni d'occasions , ni de dispositions pour le faire.

Ils sont continuellement à portée de se rencontrer & de s'attrouper en tel nombre qu'ils jugent à propos ; car qui oseroit les contredire sur leur nombre , & d'ailleurs combien ne leur est-il pas facile de ne paroître ensemble que deux ou trois , de prendre des endroits de ralliement , & d'arriver à la suite les uns des autres ?

Tous leurs discours ne roulent que sur leurs exploits ; les femmes encore plus avides de butin que les hommes , les animent : elles préfèrent les plus intrépides , & ceux qui se distinguent par plus de forfaits. Ceux qui reculent dans l'occasion , ou qui manquent leur coup , sont traités de lâches. Dans leur langue , aller travailler en tel endroit , c'est aller voler , & ils ont raison , c'est un espèce de travail , si on

le compare à la facilité qu'ils ont de recevoir en demandant. Ils n'ont autre chose à faire que de méditer leurs complots & de prendre leurs mesures pour réussir. Ils rodent continuellement dans la campagne, ils examinent les approches des maisons, & s'informent du nombre des personnes qui les habitent & des facultés du Maître; malheur à ceux qui ont la réputation d'avoir quelque argent.

Nous ne parlons pas des vols simples, ce sont des fautes légères qui ne méritent pas qu'on y fasse attention si on les compare aux crimes dont il s'agit. Mais combien de vols de grand chemin & de vols avec effraction, combien de Voyageurs assassinés, de maisons & de portes enfoncées avec des coûtres de charrues qu'ils trouvent sur les terres, combien d'assassinats tous plus cruels les uns que les autres, combien de Curés, de Laboureurs, de Veuves à qui ils ont brûlé les pieds pour tirer d'eux où étoit leur argent, & qu'ils ont tués ensuite, combien n'en ont-ils pas brûlé en entier ou assommés avec des bâtons ferrés?

Voici la manière dont les Vagabonds exécutent leurs complots. Ce sont presque toujours leurs concubines qui les y engagent, de manière que lorsqu'on voit des Vagabonds avec des femmes, on peut être comme assuré que ce sont des Voleurs. Les femmes vont d'abord seules dans les Métairies demander à coucher: elles examinent le nombre de personnes qui les habitent, ainsi que toutes les approches & les issues des bâtimens. Elles vont le lendemain rendre compte de leurs découvertes, & se re-

firent dans les bois pour attendre le succès. Les Voleurs instruits du détail vont la nuit enfoncer les portes, ou même des murs, ce qui n'est pas bien difficile; ils se saisissent des gens qu'ils trouvent endormis, leur lient les pieds & les mains, les entevelissent dans leurs couvertures, & leur font souffrir le plus cruels tourmens pour se faire livrer leur argent. La plupart du tems ils les tuent ensuite. Quelquefois ils entrent cinq ou six dans une Ferme à l'heure du souper; ils environnent la table, & armés de bâtons en forme de massue, ils assomment les Maîtres & les Domestiques sans qu'ils aient le tems de se reconnoître. Ils portent ensuite à leurs concubines l'argent & les effets qu'ils ont volés; celles-ci les déposent chez des receleurs affidés, ou dénaturent les effets de maniere qu'il n'est pas possible de les reconnoître. C'est ainsi qu'ont été commis dans une Généralité très-proche de Paris en 1755 & les années suivantes, plus de 25 vols & assassinats, dont plusieurs ont fait périr des familles entieres. Plus de quarante coupables ont été punis du dernier supplice, sans que cet exemple intimide les autres, & rétablisse la sûreté dans les campagnes.

Nous ne prétendons pas que tous les Vagabonds soient capables de se porter à ces excès; si cela étoit, la campagne ne seroit pas habitable, chaque jour verroit renouveler ces cruels accidens; mais il n'en est pas moins vrai que c'est parmi eux que se forment les Voleurs & les Assassins, qui sont tous des Mendiants & vagabonds, & qu'on ne peut arrêter le cours de ces crimes qu'en proscrivant efficacement un

genre de vie qui les facilite , & qui y conduit par l'habitude de commettre des vols simples , dont il y a peu de Vagabonds qui ne soient coupables.

L'Etat poursuit avec vigueur la vengeance des grands crimes , la Justice déploie toute sa sévérité , & immole autant de victimes qu'elle peut découvrir de coupables ; elle espère que la rigueur & la publicité des supplices pourront servir de frein. Mais qu'il nous soit permis de le dire , c'est vouloir empêcher les effets sans détruire la cause , c'est retrancher quelques branches & laisser subsister l'arbre qui les produit.

Il en coûte tous les ans à l'Etat des sommes considérables pour la poursuite des crimes qui attaquent la sûreté publique. Sans parler de l'entretien des Maréchaussées , dont l'établissement ne peut procurer l'utilité qu'on en devroit retirer tant que l'on n'ira pas à la source du mal , combien l'instruction des Procès criminels n'est-elle pas coûteuse ; on seroit étonné de la somme à laquelle montent les frais des Procès qui s'instruisent prévôtalement , si on vouloit en faire le calcul.

N'est-on pas en droit de dire qu'il en coûteroit beaucoup moins pour prévenir les crimes , que pour les punir ; mais ce qui est vraiment irréparable , c'est la perte de tant de Citoyens que ces misérables ont assassinés ; c'est même la perte des coupables qui sont morts sous le glaive de la Justice. Quelqu'indignes qu'ils soient de toute commisération , en tant qu'hommes ils étoient précieux à l'Etat , & il eût été facile de les mettre dans l'heureuse impuissance de com-

mettre les crimes qui les ont conduits au supplice.

Triste situation des Habitans de la campagne.

Tel est le tableau trop fidèle des maux auxquels la campagne est en proie. Telle est la triste condition du Cultivateur, d'être forcé de partager avec des Vagabonds le fruit de ses sueurs, & souvent son nécessaire, de voir continuellement sa vie en danger, & ses biens exposés au pillage, d'avoir toujours lieu de craindre que dans le nombre des Mendiants qu'il loge journellement chez lui, il n'y ait des Incendiaires, des Voleurs ou des Assassins. Il est juste cependant que la campagne soit le séjour de la paix & du calme, comme elle l'est de l'innocence. Il est juste que le Cultivateur jouisse de la tranquillité de l'esprit au milieu des occupations pénibles auxquelles il est destiné. Il est juste que personne ne puisse lui arracher la portion de la récolte qui lui appartient, ou du salaire qu'il a gagné si légitimement.

Ils méritent à tous égards la protection du Gouvernement.

Il est juste qu'il participe aux avantages de la Société, qui ne réunit les hommes que pour procurer leur sûreté & assurer la propriété de leurs biens. Tout Citoyen a droit à cette protection, & quel est celui qui la mérite à plus juste titre que le Cultivateur, & qui la paye par plus de services? C'est lui qui est le soutien de l'Etat, qui en fait la force, qui en crée les richesses par son travail, qui lui fournit des Soldats, qui en supporte toutes les charges, puisque l'impôt, de quelque manière qu'il soit combiné, est payé par les productions de la terre.

Le Cultivateur a d'autant plus de droit à la protection du Gouvernement, qu'il en a plus

de besoin. Il est éloigné des Villes & privé de tout secours. Pendant le jour son travail l'appelle loin de sa demeure, sa maison reste vacante, ou n'est gardée que par sa femme environnée d'enfans en bas-âge; quel risque ne court-elle pas d'être attaquée & insultée? La nuit sa maison ne peut lui procurer qu'une foible défense, le moindre effort suffit pour en forcer l'entrée; les bâtimens qui renferment ses bestiaux ou ses récoltes, les mettent à l'abri des injures de l'air, sans les défendre contre la malice des hommes. Tout ce qu'il possède est sous la garde de la foi publique; mais plus il est exposé, plus la Loi doit veiller à sa sûreté. Il est placé dans une distance qui ne lui permet pas d'élever la voix pour réclamer l'attention du Gouvernement, il faut que le Souverain s'abaisse pour faire descendre jusques sur lui les regards bienfaisans de sa prévoyance.

SECONDE PARTIE.

Dans laquelle on expose ce que le Gouvernement a fait en divers tems contre les Vagabonds, & l'insuffisance des moyens qu'il a employés.

A voir le nombre de Vagabonds & de Mendians qui inondent nos Villes & nos Campagnes, on seroit porté à croire que le Gouvernement n'a jamais fixé son attention sur une partie si intéressante de l'administration intérieure. Cependant, par une espèce de contradiction que l'on a peine à concevoir, il est éga-

Numero Legum laboramus.

lement vrai d'une part, qu'il n'y a point de Royaume où les Loix ayent été plus multipliées contre ce désordre, & de l'autre, qu'il n'y en a peut-être point où il soit plus commun & plus impuni. Tant il est vrai que la quantité des Loix ne sert qu'à embarrasser par la contrariété des vues qu'elles renferment; & que la Police ne peut se maintenir que par des dispositions simples, constantes, uniformes & invariables.

Il n'est point étonnant que les Habitans de la campagne ayent été vexés & exposés au pillage dans ces tems malheureux où l'Autorité Royale étoit mal affermie, où les Seigneurs puissans & redoutables entretenoient continuellement des gens armés, soit pour faire la guerre, soit pour piller les Peuples, & où les gens de guerre qui couvroient la campagne, n'étoient soumis à aucune discipline.

Les Guerres civiles qui sont survenues ensuite, ont perpétué ce désordre, quelle force peuvent avoir les Loix dans des tems de crise & d'orage, où l'autorité est chancelante, où la licence n'a plus de frein, où la force contraint l'obéissance & devient l'unique titre pour commander, où la voix du Maître légitime est étouffée par les cris de la sédition.

A mesure que l'Autorité Souveraine a repris ses droits, tout pouvoir s'est abaissé devant Elle, les Grands ont été soumis & sont devenus les premiers d'entre les Sujets; les foibles ont respiré sous l'empire des Loix, ils ont joui de la liberté légitime qui fait les Citoyens, & ont trouvé un asile toujours ouvert dans les Tribunaux chargés de distribuer également à tous la justice dont le Prince est débiteur envers tous. Depuis long-
tems

tems il n'y a plus d'oppreffeurs ni de tyrans dans les Provinces ; les Sujets ne connoissent qu'un Maître , & nul ne peut leur commander qu'en son nom. Par quelle fatalité faut-il que les Peuples , qui n'ont plus rien à craindre des Grands , soient fatigués & tourmentés par une troupe de misérables Mendiants qui les fait trembler & obéir ? L'Autorité Souveraine a fait plier sous le joug des Loix les têtes les plus superbes , & elle trouve de la résistance dans une poignée de gens les plus vils & les plus abjects. Elle a dissipé les orages qui ont ébranlé l'Etat , & cet arbre majestueux qu'elle a affermi avec tant de travaux , est attaqué sourdement par de viles insectes qui rongent imperceptiblement ses racines , & le font languir. Sont-ils donc trop foibles pour être apperçus , ou sont-ils trop méprisables pour attirer son attention ? Mais il ne faut qu'un souffle pour les détruire , un mot du Gouvernement suffit pour les faire disparaître & en délivrer nos campagnes pour toujours.

N'accusons pas le Gouvernement d'avoir fermé les yeux sur ce désordre , il s'en est occupé dans tous les tems , & s'il subsiste encore , ce n'est pas faute de Loix & de précautions.

Il paroît que c'est Charles VII qui , après les guerres contre les Anglois , a le premier établi les Maréchauffées pour purger les Provinces des gens de guerre congédiés & sans emploi qui pilloient le pays. Notre objet n'est pas de parcourir tous les Réglemens donnés à ce sujet , & de suivre les divers changemens que le Corps des Maréchauffées a éprouvés. Il nous suffit de dire qu'elles ont été établies pour main-

Etablis-
sement des Ma-
réchauffées.

tenir la sûreté publique & la liberté du commerce , pour protéger les Gens de la campagne & les Voyageurs contre toute insulte. A cet effet il leur a été enjoint dans tous les tems * de tenir la campagne pour la purger de gens malvivans , & netoyer le pays des Voieurs & des Vagabonds qu'ils y trouveront ; de faire exactement leurs chevauchées dans le lieu de leur district , & d'y vacquer continuellement sans pouvoir séjourner dans les Villes , de monter à cheval aussitôt qu'ils seront avertis de quelque délit ; ne n'exiger aucun salaire des Parties qui reclament leur assistance , à peine de privation de leur état ; de faire toute diligence nécessaire pour appréhender les délinquans sans user de délai ni dissimulation ; & pour accélérer le cours de la Justice , il a été donné aux Prevôts des Maréchaussées Jurisdiction en dernier ressort sur les Vagabonds qui ont paru indignes de la faveur de l'appel.

L'Edit de Mars 1720 , qui a donné une nouvelle forme aux Maréchaussées , n'a rien changé dans leur destination. La Déclaration du 5 Février 1731 , qui détermine d'une manière précise la compétence des Prevôts des Maréchaux , tant sur les personnes que par rapport aux crimes , porte article premier , qu'ils connoîtront de tous les crimes commis par Vagabonds & Gens sans aveu , & leur enjoint d'arrêter ceux ou ceiles qui sont de cette qualité , encore qu'ils ne fussent prévenus d'aucun crime ou délit , pour leur être leur procès fait & parfait conformément aux Ordonnances ; ainsi que les Mendians valides qui sont de la même qualité , pour procéder contr'eux suivant les Edits

* Ordonnances d'Orléans , de Moulins , de Blois , & autres Edits & Ordonnances.

Déclaration de 1660 , art. II.

& Déclarations qui ont été donnés sur le fait de la mendicité.

Qui ne croiroit que la campagne gardée & protégée par un Corps de Troupes uniquement destiné à cet effet, ne dût jouir d'une tranquillité parfaite & être à l'abri de toute insulte, que la race des Vagabonds ne dût être éteinte depuis longtems, & le Laboureur déchargé d'une contribution aussi onéreuse. Cependant pour peu qu'on habite nos campagnes, il est aisé de connoître leur véritable situation à cet égard.

La continuation de ce désordre n'est pas assurément un motif qui doive faire regarder l'établissement des Maréchaussées comme inutile en lui-même; il mérite toute notre reconnaissance, & est un témoignage de la sage prévoyance de nos Rois, & du soin qu'ils prennent de maintenir la tranquillité publique. Nous sommes également éloignés de douter du zèle des Officiers de la Maréchaussée, & d'attribuer à leur conduite le peu de fruit que la campagne paroît retirer de leurs services.

C'est dans la Législation même que nous prétendons trouver la cause de ce désordre, dans la multiplicité des Loix portées sur cette matière, & dans la variation des mesures que l'on a prises, dans l'incertitude où ces Loix ont jeté les Tribunaux, dans le peu d'exécution dont elles étoient susceptibles pour la plupart, enfin dans l'insuffisance de la peine qu'elles prononcent.

Insuffisance
de nos Loix
sur cet objet.

A quoi serviroit en effet que les Maréchaussées parcourussent exactement les campagnes pour arrêter tous les Vagabonds & Mendiants

valides, aux termes des Ordonnances, & en particulier de la Déclaration de 1731; si les Juges devant qui on les mene, ne sont autorisés à en purger la Société par une peine efficace & sérieuse; si la Justice attend pour les punir qu'ils aient commis d'autres crimes; si la Loi, après avoir multiplié les précautions & armé tant de bras pour les poursuivre, n'a rien à prononcer contr'eux?

Ce n'est pas que de tems en tems l'excès du désordre n'ait réveillé l'attention du Gouvernement, & ne l'ait porté à prendre des mesures pour l'arrêter; si ces mesures font honneur à la bonté & à la douceur du Gouvernement, leur peu de succès doit les faire abandonner pour toujours.

On a pensé que la mendicité pouvoit être excusée dans les Vagabonds & les Gens valides, comme étant occasionnée par la misère. On s'est flatté d'en ôter la cause & de la faire cesser en établissant des ouvrages publics, où les Mendians puissent trouver du travail. On ne s'est cru en quelque sorte en droit de les punir que lorsqu'ils continueroient de mendier au mépris de cette ressource qu'on leur offroit. Et en ce cas même, quelles peines a-t-on prononcées?

Mesures prises sous Louis XIV contre la mendicité. Déclaration de 1685.

C'est le parti que paroît avoir pris Louis XIV pour arrêter la mendicité & ses suites. Il annonce par la Déclaration du 13 Avril 1685, qu'il a fait ouvrir des Ateliers dans les différentes Provinces du Royaume; il enjoint aux Mendians & Vagabonds qui ne sont point natis de Paris, d'en sortir sous peine de prison pendant un mois pour la première fois, de cinq ans de galeres pour la seconde. Il est ordonné aux Men-

dians natifs de Paris, ou des environs, de s'enrôler pour travailler aux Ateliers établis à Paris (1).

La Déclaration du 10 Février 1699, renouvelle précisément les mêmes dispositions. Ces deux Loix ont eu pour principal objet d'empêcher la mendicité dans la Ville de Paris. Déclaration de 1699.

La Déclaration du 25 Juillet 1700 est plus générale. Il est ordonné à toutes personnes de 15 ans & au-dessus, de gagner leur vie par le travail, *à peine d'être punis comme Vagabonds* (2); & à tous Mendians & Vagabonds de se retirer dans quinzaine dans le lieu de leur naissance; leur est fait défenses de s'attrouper plus de quatre, de demeurer sur les grands chemins, d'aller dans les Fermes sous prétexte de demander l'aumône, à peine du fouet à l'égard des hommes pour la première fois, pour la seconde, du fouet & du carcan à l'égard de ceux qui n'ont pas 20 ans, & de 5 ans de galeres pour ceux qui ont 20 ans & au-dessus; à peine pour les femmes d'être enfermées pendant un mois dans les Hôpitaux, en cas de récidive d'être fustigées & mises au carcan. *Il est défendu à toutes personnes de leur rien donner à peine de 50 liv. d'amende.* On prend en même tems des mesures pour pourvoir à leur subsistance dans leur retraite pour les loger & secourir pendant l'hiver lors prochain; on annonce pour le Prin- Déclaration de 1700.

(1) Nous nous réservons de rapporter la Déclaration du 28 Janvier 1687, dans la troisième Partie.

(2) Qu'il me soit permis d'observer que la qualité de Vagabond & celle de Mendiant domicilié, sont si différentes, qu'on ne doit jamais les confondre.

temis suivant l'établissement d'ouvrages publics où ils pourront travailler ; on ouvre les Hôpitaux à tous les Invalides , aux femmes nourrices & aux enfans , & on leur défend de mendier sous peine du fouet & du carcan , & pour la récidive , sous peine d'y être enfermés ; on défend aux Administrateurs de les en laisser fortir , même sous prétexte de manque de fond , *auquel on promet de pourvoir*. Enfin , pour l'exécution de cette Déclaration , il est ordonné aux Lieutenans de Police de faire arrêter tous les Mendians dans les Villes , & aux Prevôts des Maréchaux de les faire arrêter dans les campagnes & sur les grands chemins.

Déclaration
de 1701.

La Déclaration du 27 Août 1701 , rendue pour Paris , détermine la véritable qualité de Vagabonds ; & sans parler des Atteliers publics qui avoient dû être établis , enjoint purement & simplement aux Vagabonds de prendre des emplois , & ordonne qu'ils soient condamnés pour la première fois à être bannis du Ressort de la Prevôté de Paris , pour la deuxième envoyés aux galères pour trois ans.

Mesures prises
sous le
présent Re-
gne.

Telles sont les mesures que l'on a prises sous le dernier Regne contre les Vagabonds : elles étoient excellentes dans la spéculation , impraticables dans l'exécution. Suspendons les réflexions , & parcourons les Loix rendues sur le même fait sous le présent Regne. Par la Dé-

Déclaration
de 1719.

claration du 8 Janvier 1719 , qui ne paroissoit rendue que pour Paris , & a été déclarée commune à tout le Royaume par celle du 12 Mars même année. Il est porté , *que dans tous les cas où les Loix prononcent la peine des galères contre les Vagabonds* , les Juges pourront ordonner

que les hommes seront transportés aux Colonies pour y travailler comme engagés, soit à tems, soit à toujours, sans que cette peine emporte la mort civile.

La Déclaration du 5 Juillet 1722 a révoqué celle de 1719, défend aux Juges d'ordonner le transport dans les Colonies, & renouvelle purement & simplement les Déclarations de 1682 & 1687, contre ceux ou celles qui ne gardent pas leur ban, ensemble celles de 1700 & 1701 contre les Vagabonds & Mendians. Déclar. de 1722.

La Déclaration du 18 Juillet 1724 présente un nouveau plan, & sembloit devoir produire un effet plus constant. Art. I. Il est enjoint à tous Mendians valides de prendre un emploi pour subsister; aux invalides, aux femmes enceintes, nourrices & aux enfans de se présenter sous quinzaine dans les Hôpitaux les plus prochains, où ils seront reçus & occupés suivant leurs forces au profit des Hôpitaux. *Le Roi promet de fournir les secours nécessaires.* Par l'Art. II, pour ôter tout prétexte à la mendicité, il est permis à tous Mendians valides qui n'auront pas trouvé d'ouvrage dans la quinzaine, de s'engager aux Hôpitaux qui leur fourniront la nourriture & entretien, ils seront distribués en compagnies de vingt hommes, sous un Sergent qui les conduira tous les jours à l'ouvrage; ils seront employés aux travaux des Ponts & Chaussées & autres; ils travailleront au profit de l'Hôpital, qui leur donnera toutes les semaines un fixième du prix par forme de gratification; ceux qui quitteront sans congé, ou pour aller mendier de nouveau, ou même pour aller servir ailleurs, seront condamnés à cinq ans de galere. Déclar. de 1724.

L'Art III ordonne qu'après le délai de quinzaine les hommes & femmes valides ou invalides & enfans qui seront trouvés mendians, seront arrêtés & conduits dans les Hôpitaux, les Invalides y seront nourris toute leur vie, les femmes nourrices ou enceintes & les enfans, un tems suffisant. *Les hommes & femmes valides renfermés & nourris au pain & à l'eau pendant au moins deux mois, puis élargis ; pour la seconde contravention, renfermés au moins pour trois mois, & marqués avant leur élargissement de la lettre M. au bras dans l'intérieur de l'Hôpital, sans que cette marque emporte infamie : pour la troisième contravention, les femmes seront enfermées dans les Hôpitaux au moins pendant cinq ans, même à perpétuité s'il y échet, les hommes envoyés aux galeres pour cinq ans.*

L'Art. IV veut qu'il soit donné par les Hôpitaux des Passeports à ceux qui voudront se retirer chez eux, & en prescrit la forme.

L'Art. V prend des précautions pour que l'on puisse connoître plus facilement ceux qui auront déjà été arrêtés une première fois, ou contre lesquels il y auroit des faits qui méritent d'être approfondis.

L'Art. VI porte que les Mendians qui seront arrêtés demandant l'aumône avec insolence, ceux qui se diront faussement Soldats ou seront porteurs de congés faux, ceux qui, lorsqu'ils auront été conduits à l'Hôpital, auront déguisé leurs noms, ceux qui auront été arrêtés contre-faisans les estropiés ou les malades, qui se feront attroupés plus de quatre, qui auront été trouvés armés, qui auront été ci-devant flétris, quoiqu'arrêtés mendiant pour la première fois,

feront envoyés aux Galeres pour cinq ans s'ils sont valides, & les femmes & hommes invalides fustigés dans l'intérieur de l'Hôpital, & détenus à tems ou à perpétuité dans l'Hôpital; le surplus de cette Déclaration porte injonction aux Maréchauffées d'arrêter tous Mendians & Vagabonds, & regle la compétence.

La Déclaration du 20 Octobre 1750, qui est la dernière Loi portée sur cette matiere, n'est que provisoire, elle promet un Règlement général, & en attendant, se borne à réitérer les injonctions ordinaires, de prendre un emploi ou de se retirer; & ordonne qu'après le délai d'un mois, tous les Mendians seront arrêtés & conduits dans les Hôpitaux pour y être gardés pendant le tems qu'il sera jugé convenable par les Directeurs. *Le Roi promet de pourvoir à leur subsistance.*

Déclar. de
1750.

Telle est, sous un même point de vue, la suite des Loix portées sur cette matiere depuis quatre-vingt ans: elles ne présentent que variations dans les projets, incertitude dans les peines qu'elles prononcent, inconvenient dans les détails, impossibilité dans l'exécution: aussi n'en ont-elles jamais eu qu'une passagere. Le caractère des Loix est cependant de produire un effet durable & constant.

Mais il ne suffit pas de sçavoir que ces Loix sont restées sans exécution, il faut en discuter la cause, & la chercher dans la nature de leurs dispositions.

1°. Les mesures que ces Loix ont prises partent d'un principe bien respectable, puisqu'il est dicté par la bonté & la commisération, mais qui se trouve contredit par l'expérience.

1°. On a supposé que c'étoit le travail qui manquoit, & c'est la bonne volonté.

On a supposé que c'est le défaut de travail qui fait ordinairement les Vagabonds & les Mendiants, & on a pensé d'eux assez favorablement pour croire qu'il suffisoit de leur offrir du travail pour les fixer. Mais le Gouvernement doit, avant toute chose, être bien persuadé que les Vagabonds de profession sont essentiellement ennemis du travail. Si on leur en présente qui ait du rapport avec celui qu'ils ont fait autrefois, il en est plusieurs qui pourront s'y employer de bonne foi. S'il est tout différent, ils prétexteront, pour s'en dispenser, qu'ils n'ont pas la force nécessaire, qu'ils n'en ont pas l'habitude, qu'ils ne savent pas remuer la terre. Tel est cependant le genre de travaux publics auquel on s'est proposé de les appliquer. Pour peu qu'on habite la campagne, on sçait que les Vagabonds ne veulent rien faire. Que l'on propose à un Vagabond valide de défricher, de faire des fossés, il répondra qu'il ne peut s'arrêter, qu'il ne fait que passer pour aller à tel endroit. S'il ne peut s'y refuser, il vous oblige bien-tôt de le congédier par la manière dont il travaille; ou bien il s'en ira au premier moment, & l'on doit se regarder comme heureux, s'il n'emporte pas les outils qu'on lui a confiés.

Ce n'est point assurément le travail qui manque, c'est la bonne volonté. En tems de guerre tout homme valide a la ressource de servir le Roi, en tems de paix il a à choisir de l'occupation en tout genre. Quiconque est embarrassé pour en trouver, n'a qu'à s'offrir pour sa nourriture, ou même diminuer sur le prix ordinaire, il est sûr de n'en pas manquer.

Il n'y a que deux moyens de faire travailler les Vagabonds , c'est de les y contraindre par force , ou de leur infliger un châtiment si sévère , qu'ils préfèrent encore le parti du travail.

2°. La ressource du travail que le Législateur présentoit aux Mendians valides , la retraite dans les Hôpitaux qu'il offroit aux invalides , donnoit droit sans doute de punir sévèrement la mendicité , puisqu'elle devenoit visiblement volontaire & n'avoit plus d'excuse. Cependant les Loix que nous avons citées ont usé de la plus grande indulgence : les Déclarations de 1685 & de 1699 n'ordonnent que la reclusion d'un mois dans un Hôpital , pour la récidive , les Galeres pour cinq ans , le fouet & le carcan à l'égard des femmes ; celle de 1700 le fouet pour la première fois , cinq ans de Galeres pour la seconde ; celle de 1701 , le bannissement pour la première fois , trois ans de Galeres pour la seconde.

2°. On a prononcé des peines insuffisantes.

Le transport des Vagabonds & Mendians valides aux Colonies , étoit un excellent moyen pour purger en peu de tems le Royaume , si on lui eut donné plus d'étendue ; mais on a restreint cette peine au seul cas où les Loix précédentes infligeoient celle des Galeres , & la première contravention est restée impunie comme par le passé.

Il semble que l'on ait pourvu à cet inconvénient par une Ordonnance du 10 Mars 1720. Elle porte que , passé le délai d'un mois , tous les Vagabonds & Mendians seront arrêtés , & que ceux qui seront reconnus pour Vagabonds , seront conduits aux Colonies ; mais comment les Juges auroient-ils pu prononcer en con-

formité, cette Ordonnance n'étoit pas revenue de Lettres-Patentes, & ne leur est pas parvenue.

Au reste, dès 1722 le Gouvernement a changé de résolution à cet égard, & a fait défenses de prononcer l'envoi aux Colonies.

Quoique la Déclaration de 1724 paroisse présenter un nouveau plan, & dût faire espérer la cessation du désordre; si on l'examine bien on y trouvera tout l'esprit des Loix précédentes, même système au fond, quoique les mesures soient différentes, même persuasion, dont on auroit dû être bien désabusé, que les Vagabonds ne demandent qu'à travailler: tout se réduit à une injonction de prendre un état, & à une exhortation, faute d'en trouver, de s'engager aux Hôpitaux: l'indulgence est encore portée plus loin que par le passé; les deux premières contraventions ne sont punies que de la reclusion pour deux ou trois mois, ce n'est qu'à la troisième qu'on prononce cinq ans de Galeres; par une espèce de contradiction dans l'ordre des peines, la Loi réserve toute la sévérité contre ceux qui après s'être engagés à un Hôpital, en sortent sans congé; elle prononce contre eux la peine des Galeres pendant cinq ans. Par cette disposition le sort de ceux qui auroient d'abord obéi à la Loi, mais qui, dégoûtés de la subordination, auroient été ensuite mendier, *ou même servir ailleurs*, devenoit plus dur que la condition de ceux qui auroient toujours continué de mendier. Les Mendiants sont ennemis de toute contrainte, la suite rigoureuse d'un engagement qu'on leur présentait comme volontaire, devoit les en dégoûter pour toujours.

Nous nous sommes informés de ce qui s'est passé à cet égard en 1724 dans l'Hôpital d'une Ville considérable , aucun Mendiant ne s'est présenté pour s'engager à l'Hôpital , mais on y en a enfermé un très-grand nombre ; & comme ils y étoient par force , on ne les a jamais fait sortir pour travailler sous la conduite d'un Sergent , ils ont été nourris sans rien faire , & la Loi a manqué son but.

La Déclaration de 1750 a pris encore moins de précaution , elle n'ordonne que la reclusion dans les Hôpitaux pour un tems , qui sera déterminé par les Directeurs , l'intérêt qu'ils ont eû de délivrer leur maison d'un pareil fardeau , a dû le rendre très-court : cette Déclaration a eu toute l'exécution qu'elle pouvoit avoir , on a enfermé dans les Hôpitaux un grand nombre de Mendiants qu'on a relâchés peu après.

Des peines aussi légères que celles prononcées par les différentes Déclarations sont-elles capables de faire même balancer les Vagabonds entre les rigueurs du travail , que le défaut d'habitude leur fait envisager comme un supplice , & les douceurs de l'oïveté auxquelles ils sont accoutumés. Ils regardent les Loix que le Gouvernement porte de tems en tems contre eux , comme des menaces qui n'ont point de suites , comme des orages qu'il faut laisser passer en tâchant de s'en garantir , soit en s'écartant dans des Provinces éloignées , soit en travaillant pendant quelques mois.

3°. En supposant aux Mendiants toute la bonne volonté pour le travail que le Gouvernement s'est flatté de trouver en eux , les ressources en ce genre qu'il leur a présentées , n'ont

3°. Les ressources qu'on a présentées aux Mendiants n'ont jamais eu de stabilité.

jamais pû avoir qu'un effet limité & passager ; & il en sera de même de toutes les entreprises semblables. Rien de plus à propos que d'ôter tout prétexte à la mendicite , de prévenir l'oisiveté , de procurer des secours par le travail , de faire par ce moyen circuler quel'qu'argent dans les Provinces. Mais rien de si difficile que que de donner à ce projet toute l'étendue , l'ordre , la stabilité , la continuité nécessaire pour obvier à un mal général , perpétuel & toujours renaissant ; à la première guerre tout est suspendu , des besoins les plus pressans exigent & attirent toute l'attention ; d'ailleurs lorsqu'un travail est fini dans une Province , on n'en commence pas un autre sur le champ , & dans l'intervalle tout le monde se disperse. Le plan adopté par la Déclaration de 1724 paroît à cet inconvénient , les Mendians n'étoient plus chargés du soin de chercher de l'ouvrage ; dès qu'ils auroient été engagés à un Hôpital , c'étoit à lui à les nourrir & à les occuper. Mais la disproportion que cette Loi a mise entre la peine des engages qui se retirent sans congé , & celle de ceux qui continueroient de mendier , jointe au dégoût naturel pour le travail , a empêché les Mendians de se présenter.

Cette Déclaration n'a donc eu aucune exécution en cette partie , elle n'en a eu qu'une passagère par rapport à la reclution des Mendians que l'on a enfermés en grand nombre dans les Hôpitaux. On les a tous élargis en 1733 faute de fonds pour les nourrir. Les dispositions de cette Loi sont d'ailleurs tellement multipliées , qu'on n'a pû renfermer tout ce qu'il y avoit à faire en conséquence , dans la Loi même,

on y a suppléé par une instruction particulière qui contient un détail immense d'opérations : il eût fallu que les Administrateurs , pour y vaquer , eussent renoncé à toute autre occupation : a-t-on jamais pû se flatter de réussir ? Dans un grand Empire où le Ministère est nécessairement distrait sur les détails par les soins les plus importants , il ne faut employer que des moyens simples & qui aillent d'eux-mêmes dès que le Gouvernement a donné la première impulsion.

4°. Toutes les Loix que nous avons rapportées ne punissent réellement que la récidive, & la Déclaration de 1724 renchérissant encore sur l'indulgence des précédentes , ne prononce cinq ans de galeres que pour la troisième. Il faut qu'un Mendiant soit arrêté jusqu'à trois fois pour y être envoyé , d'où il arrive que cette peine n'est que comminatoire. D'ailleurs cette gradation dans les peines ; suppose que l'on arrête exactement & continuellement tous les Mendiants : quand on le feroit avec cette persévérance qu'on n'a jamais employée ; dès qu'à la première contravention on ne leur inflige aucune marque extérieure qui puisse les distinguer , on les reprendroit dix fois , qu'on ne pourroit reconnoître ceux qui ont récidivé.

4°. On n'a puni que la récidive , & sans prendre de précautions pour la reconnoître.

La Déclaration de 1724 a cru prendre les précautions les plus sûres pour y parvenir. La lecture de l'Article V suffit pour en faire sentir l'insuffisance. Il n'y a que la flétrissure qui puisse les faire reconnoître. 1°. Elle n'est ordonnée que pour la seconde contravention. 2°. Les Administrateurs sont chargés de l'infliger, c'est-

à-dire ; qu'elle ne le fera pas. Des gens dont l'état n'est point de juger , seront toujours retenus par la compassion , & ne puniront jamais que les fautes qui troublent l'ordre de la maison qu'ils gouvernent. Sur mille ou douze cens Mendiants qui ont en ce tems passé par l'Hôpital dont nous avons parlé , aucun n'a été flétri.

Pour quel'on fût à portée d'envoyer aux Galeres, dès la premiere contravention, les Mendiants désignés dans l'Article VI de la Déclaration de 1724, & dans l'Art. III de celle de 1750, il faudroit que l'on arrêât constamment tous les Mendiants , pour discerner ceux qui sont dans les cas désignés, ou du moins que les Maréchauffées parcourussent exactement les campagnes pour arrêter ceux portés en ces Articles : mais comment pourroient-elles en faire le choix ? Ce désordre est de nature à être réprimé en entier ou souffert en entier , comme il l'est réellement depuis si long-tems. C'est par un effet particulier de la Providence , qui ne permet pas toujours que les grands crimes restent impunis , que l'on arrête de tems en tems quelqu'uns des Vagabonds , voleurs & assassins. On ne les cherche pas ; ce sont ordinairement les Payfans qui, sur différens indices, les arrêtent & les amènent à Justice.

5°. On n'a jamais mis les Hôpitaux en état de nourrir ceux qu'on ordonnoit y être renfermés.

5°. La Déclaration de 1700 & celle de 1724 ordonnent que tous les Mendiants invalides , femmes nourrices , enfans soient reçus , même renfermés de force dans les Hôpitaux. C'étoit le seul article de ces Loix qui fût susceptible d'une exécution facile. Il ne s'agissoit que de fournir à leur subsistance, & le Gouverne-

ment

ment promettoit d'y pourvoir , il ne paroît pas qu'il l'ait fait en 1700 ; il l'a fait en 1724 , en augmentant pour cet objet de trois deniers pour livre le montant des impositions de toutes les Généralités. Depuis 1724 jusqu'en 1733 , les Hôpitaux ont été payés à proportion du nombre de Mendiants qu'ils nourrissoient. En 1733 le Roi a cessé de les secourir , ils ont été contraints d'ouvrir les portes à tous les Mendiants , & l'impôt subsiste encore.

La Déclaration de 1750 promet également de pourvoir à la subsistance des Mendiants , qu'elle ordonne d'arrêter & d'enfermer dans les Hôpitaux. L'Hôpital dont nous avons parlé , n'a jamais été remboursé de la dépense qu'il a faite en cette occasion.

Ces réflexions suffissent pour découvrir les causes du peu de succès qu'ont eu les mesures prises en différens tems pour arrêter la mendicité ; nous les avons puîsées dans l'examen approfondi des diverses Déclarations ; l'expérience les a justifiées : il y a plus , nous les avons presque toutes trouvées dictées dans le préambule de celle de 1724. Le Législateur reconnoît que ce qui avoit empêché le succès du grand nombre de Réglemens ci-devant faits à ce sujet , est que l'exécution n'en avoit pas été générale , que les Mendiants chassés des principales Villes avoient eû la facilité de se retirer ailleurs , & avoient été à portée de revenir bientôt ; que les peines prononcées n'étoient point assez sévères ; qu'il n'y avoit eu aucun ordre établi pour reconnoître ceux qui avoient été arrêtés plusieurs fois , & punir plus sévèrement la récidive , que la trop grande facilité de se sous-

Ces réflexions sont prises du préambule de la Déclaration de 1724.

traire à la Loi, & le peu de danger d'être convaincu à cause de la légèreté de la peine, en avoit fait totalement négliger les dispositions; enfin que l'on n'avoit pas pourvû suffisamment à l'entretien des Hôpitaux, ce qui avoit obligé les Directeurs à en faire sortir les Mendiants.

La Déclaration de 1724 a donc senti le défaut des Loix précédentes sur tous ces points; a-t-elle pris des mesures plus effectives? C'est ce que nous avons assez discuté, la suite l'a fait voir, & le préambule de la Déclaration de 1750 annonce que le peu de succès de celle de 1724 oblige d'apporter à ce désordre des remèdes plus efficaces que par le passé, & a fait espérer un Règlement général sur cette matière.

Nous manquons de loix sur cet objet.

En attendant ce Règlement, on peut dire avec vérité, que nous manquons de Loix sur un point si important, & il vaudroit mieux n'en avoir aucune, que d'en avoir un si grand nombre qui n'ont point eu d'exécution. Au milieu de ces changemens continuels de vûes, de plans, de mesures, quel parti peuvent prendre les Tribunaux; incertains de la route qu'ils doivent tenir, ils n'en suivent aucune, ils marchent au hazard: depuis 1733, ils ne peuvent ordonner la réclusion dans les Hôpitaux pour deux ou trois mois, ils prononcent le bannissement.

Les Tribunaux prononcent le bannissement; peine illusoire contre les Vagabonds.

Le bannissement contre un Vagabond; mais si c'est une peine pour un homme qui a une Patrie, un domicile, une famille, un état; cette peine est illusoire & nulle pour un homme qui a abdiqué volontairement toute patrie, tout domicile, qui, bien loin d'être attaché à une famille, n'est avoué de personne; il y a

plus, dont le crime est de n'avoir ni retraite ; ni état qui le fixe dans un endroit plutôt que dans un autre. Bannir un Vagabond d'une Généralité, c'est en laisser subsister la même quantité dans le Royaume, c'est échanger les Vagabonds d'une contrée contre ceux d'une autre, c'est se les renvoyer mutuellement, c'est leur dire, allez continuer le même état à vingt lieues d'ici : dans le vrai c'est encore moins, c'est ne rien prononcer du tout, c'est les mettre hors de Cour ; car cette condamnation est illusoire, il leur est égal d'être ici ou ailleurs ; elle n'est point infamante, car rien n'est infamant pour qui n'a point d'honneur à perdre ; elle n'est pas susceptible d'exécution. Malgré les peines prononcées par la Déclaration de 1682 contre ceux qui ne gardent pas leur ban, le grand nombre des Vagabonds, la liberté entière dont ils jouissent, l'impossibilité de les reconnoître, si on les arrête de nouveau, les mettent à portée de l'enfreindre impunément.

Voilà cependant à quoi se réduit dans le fait le remède que l'on oppose depuis long-tems à un mal aussi étendu, aussi imminent, aussi contagieux : n'est-ce pas vouloir prendre des oiseaux de proie avec des toiles d'araignée ? n'est-ce pas prétendre arrêter le cours d'un torrent rapide avec des filets ?

Mais est-ce la faute des Tribunaux ? croit-on qu'ils ne sentent pas toute l'inutilité de la peine qu'ils prononcent, & qui, dans le vrai, n'est ordonnée par aucune Déclaration, si ce n'est par celle de 1701, rendue contre une autre espèce de Vagabonds que ceux dont il s'agit ici.

C'est donc l'insuffisance des Loix qui a porté

les Tribunaux à adopter la peine du bannissement. Fidèlement attachés aux Loix, ils n'en font que les Ministres, & ne font que les appliquer : quand elles leur manquent tout leur manque, ils restent sans armes, sans force, sans pouvoir ; & sont réduits, comme le reste des sujets, à demeurer spectateurs du désordre, qu'ils ne peuvent empêcher, & à en gémir.

TROISIEME PARTIE,

Dans laquelle on établit l'unique moyen de réprimer les Vagabonds.

L'expérience du passé est le meilleur maître pour l'avenir, elle nous a assez coûté pour servir au moins de préservatif contre tout projet qui rentreroit dans ceux qu'on a suivis jusqu'ici, & que quatre-vingt ans d'épreuve ont convaincus d'inutilité.

Tout plan de police en ce genre doit être adapté à l'étendue du territoire & à la forme du Gouvernement. Il y a tel moyen qui est praticable dans un petit Etat & qui ne l'est pas dans un grand, qui est excellent dans une République & qui seroit sans effet dans une Monarchie. Sans entrer dans le détail des raisons de différence, il est facile de sentir que les Républiques de Hollande ou de Genève peuvent prendre, contre la mendicité, des précautions qui ne réussiroient jamais en France.

Il ne faut donc pas s'attacher aux projets qui semblent les plus beaux dans la spéculation ; mais chercher un moyen qui soit praticable & durable dans l'exécution.

Il ne faut pas confondre la qualité de Vagabonds avec celle de Mendians. Ce sont deux choses fort distinctes par elles-mêmes ; & très-souvent séparées dans le fait. *Les Vagabonds* Distinction & différence entre les Vagabonds & les Mendians.

sont ceux qui n'ont ni profession, ni métier, ni domicile certain, ni bien pour subsister, & qui ne sont avoués & ne peuvent faire certifier de leurs bonnes vies & mœurs par personnes dignes de foi. Déclar. de 1701, art. 2. Parmi eux il y en a qui ne vivent que de rapines, d'autres joignent l'état de voleurs à celui de Mendians, d'autres se contentent de mendier, & plutôt à Dieu qu'il n'y en eût que de cette espèce.

Il y a une infinité de Mendians qui sont domiciliés, qui ont une demeure, une famille ; ils remplissent nos Villes où les Vagabonds font peu de séjour, ils occupent les Eglises, les Places, les rues ; quelques-uns s'emparent d'un poste qu'ils ne quittent point, & dont ils chassent les autres ; d'autres vaguent indifféremment par toute une Ville. Presque tous vivent contents & tranquilles dans un Etat dont ils se trouvent bien : car tout est habitude, & celle de vivre sans rien faire est très-facile à contracter, & très-douce à entretenir. La défense de leur donner l'aumône à peine de 50 livres portée en la Déclaration de 1700 n'a jamais été exécutée, & n'est pas de nature à l'être ; tant qu'il en restera sous nos yeux, la commisération portera toujours à les assister, & ce sentiment d'humanité ne peut être l'objet d'une punition.

Les Mendians qui désolent nos campagnes sont presque tous des Vagabonds. Si on y voit des Mendians domiciliés, ce sont des gens infirmes, âgés, & pour la plus grande partie des

enfans dont les pere & mere font chargés de famille. On leur donne volontiers parce qu'on les connoît. Mais on ne voit point de Mendiants domiciliés valides , un homme du pays en état de travailler n'oseroit mendier, & ne recevroit rien.

Cette distinction entre les Vagabonds & les Mendiants est d'autant plus essentielle , que les mesures qu'on peut prendre contre les uns & contre les autres , doivent être différentes & relatives à la qualité. Les Mendiants domiciliés ne sont pas si difficiles à contenir que les Vagabonds, ils tiennent à quelque chose , la Loi trouve prise sur eux. Ils sont bien moins à charge & moins dangereux , & à tous égards ils doivent être traités moins rigoureusement que les Vagabonds. Ceux-ci sont absolument indépendans & ont secoué tout joug , ils méritent toute la sévérité des Loix. La peine est comme un poids qui ne peut faire d'effet qu'autant que sa pesanteur est proportionnée à la résistance. Une peine légère ne fait que glisser sur ces ames dures , féroces , intraitables , & ne les ébranle pas. La fustigation n'est pour ces gens-là qu'un quart d'heure désagréable , la peine de la réclusion pour deux ou trois mois leur paroît peut-être plus forte , parce qu'elle est plus longue, celle du bannissement, (& c'est la seule que les Tribunaux prononcent aujourd'hui,) est pour eux une Sentence d'élargissement & une grace. La peine prononcée pour la récidive n'a jamais lieu , nous en avons exposé les raisons. La conclusion nécessaire est qu'on ne peut les réduire que par un châtimement qui les mette hors d'état de continuer.

Quel moyen croyons-nous donc devoir proposer pour couper dans la racine un mal si grand, si invétéré, si redoutable, le voici. *La condamnation aux Galeres à perpétuité pour les Vagabonds*; c'est-à-dire, pour tous ceux de la qualité portée en l'Article II de la Déclaration de 1701, soit qu'il y ait preuve qu'ils aient mendié ou non. En effet, les Loix n'ont jamais exigé pour qu'on pût arrêter un Vagabond, qu'il fût trouvé mendiant, son état est son crime, & un crime habituel qui fait la matiere de la condamnation. La mendicité n'y ajoute rien de plus, car c'est le moindre mal qu'un Vagabond puisse faire, puisque dès qu'il ne veut pas travailler, il faut pour vivre qu'il vole ou qu'il mendie.

La condamnation aux galeres à perpétuité est la seule peine efficace contre les Vagabonds.

Si on s'attendoit à trouver ici quelque projet neuf & singulier sur cette partie de l'administration intérieure, on sera peut-être étonné de la simplicité du moyen que je propose : on dira qu'il ne m'a pas fallu faire un grand effort pour l'imaginer. L'effort est d'autant moindre, que je ne propose rien de nouveau. La peine des galeres à perpétuité est prononcée contre les Vagabonds par une Déclaration de Louis XIV, du 28 Janvier 1687. Cette Loi n'a jamais été révoquée, mais seulement obscurcie & comme oubliée dans la foule des Réglemens postérieurs. Les Juges étoient dans le cas d'y revenir d'eux-mêmes, & de prononcer en conformité dès qu'ils ont vû que les mesures prises par les Déclarations de 1700 & de 1724, ne pouvoient plus avoir d'exécution, par la cessation des ouvrages publics, & la soustraction des secours accordés aux Hôpitaux. Il ne s'agit donc que

Ce moyen n'est pas nouveau. La Déclaration du 28 Janv. 1687 a déjà prononcé cette peine.

de remettre cette Loi en vigueur , en y ajoutant les mesures nécessaires pour en assurer l'effet.

Examen &c
d'efficacité de
la Déclar. de
1687.

Mais comme cette Loi , ainsi que bien d'autres , n'a jamais eu d'exécution ou n'en a eu qu'une passagere , examinons-la de nouveau , comme s'il s'agissoit de la proposer pour la première fois.

La condamnation aux Galeres à perpétuité paroît d'abord un moyen bien violent , il l'est en effet , si on le compare à l'état actuel , c'est-à-dire , à l'impunité entière dont jouissent les Vagabonds , au grand détriment de la Société.

Mais si le désordre est porté à l'excès , peut-on le réprimer sans employer des moyens proportionnés ? Si le mal est extrême , peut-il être guéri par des remèdes doux , par de simples injonctions ? Si ceux qu'on a apportés jusqu'ici ont été inutiles , n'en doit-on pas chercher de plus efficaces.

Doit-on re-
garder cette
peine comme
trop forte.

On conviendra aisément de l'efficacité de la peine portée par la Déclaration de 1687 : voyons si on doit la regarder comme trop forte. Cette objection est d'autant plus importante à discuter , qu'elle est la seule qu'on puisse proposer.

J'examinerai d'abord en elle-même la nature du délit dont il s'agit , & je prouverai que la peine est dans une juste proportion avec le crime. 1°. Je considérerai la peine par rapport au caractère des coupables. 3°. Par rapport à la qualité des coupables. 4°. Par rapport à l'intérêt de la Société : enfin je ferai voir que cette peine , bien loin d'être trop rigoureuse , est salutaire à tous égards.

I. Il doit fans doute y avoir des degrés dans les peines comme il y en a dans les crimes. Aussi les grands crimes font punis de mort : & il en est que les Loix punissent du dernier supplice , quoiqu'ils ne paroissent pas mériter la mort par leur gravité intrinsèque , tels que le faux en certains cas , le vol domestique , &c. La sûreté des Citoyens a paru exiger cette rigueur. *Salus populi suprema lex esto.* Mais entre la mort naturelle & les peines légères , il doit y avoir une peine intermédiaire , & cette peine sont les Galeres.

Nature du crime dont il s'agit, tant en lui-même que dans ses suites.

Il ne faut pas envisager le désordre dont il s'agit comme une faute simple de libertinage & de dissolution , comme l'effet d'une légèreté de jeunesse semblable à celle qu'on puniroit dans un jeune homme de famille , par une reclusion de six mois à Saint Lazare. Ce désordre a des racines plus profondes & des suites bien plus funestes. Il est l'effet de l'oïveté choisie avec réflexion par un homme qui n'a que son travail pour subsister.

Or l'oïveté est la mere de tous les vices : mais elle en produit de différens suivant l'espèce des gens. Elle mène au simple libertinage de mœurs & de conduite un homme qui a eu une certaine éducation : elle entraîne aux plus grands crimes un homme qui n'en a point eu. Elle porte celui-la à dissiper son bien , à faire des bassesses qui le deshonnorent , souvent ensuite à travailler pour réparer les fautes de la prodigalité : elle force celui-ci à fonder sa subsistance sur le travail des autres , à leur arracher avec violence le pain de la main , à mettre le public à contribution. Elle conduit le premier à

perdre les plus belles années de sa vie , à devenir inutile à lui-même & aux autres , à contracter une alliance honteuse , enfin à un dérangement dont il est seul puni , mais dont la Société souffre moins que lui. Dans le second elle produit une débauche excessive , une dissolution effrénée , souvent une disposition habituelle au vol , au meurtre & à tous les crimes : elle éteint en lui tout vestige de raison & d'humanité , & ne lui laisse pour motif de conduite que l'insolence , la brutalité , l'esprit des rapine & de concussion , elle le rend le fléau public & l'ennemi de la Société.

Aussi toutes les Loix ont regardé l'état de Vagabond comme contenant un délit grave & non une faute simple. C'est à ce titre qu'elles l'ont puni du fouet , de la flétrissure , des galères : elles ne sont insuffisantes que parce qu'elles se sont écartées de la Déclaration du 28 Janvier 1687 , qui avoit prononcé les galères à perpétuité dès la première contravention (1).

En effet , un Vagabond est l'ennemi de la Société par état , il est en guerre avec tous les Citoyens , il leur enleve leur subsistance , il ne vit que de butin. N'est-ce donc pas un crime de lever des contributions sur les Peuples , & parce que ces contributions se levent sous l'ap-

(1) *Nota.* L'Ordonnance de Blois , Art. 360 , défend à tous Cabaretiers de recevoir en leurs maisons gens sans aveu plus d'une nuit *sur peine des Galeres* , & leur enjoint sur pareille peine de les venir révéler à Justice. Quelles peines ne méritent donc pas des gens contre lesquels la Loi a cru devoir prendre des précautions si sévères.

parence d'aumône , en font-elles moins un véritable vol , & une exaction arrachée par la crainte ? Quel préjudice n'est-ce pas faire à un Laboureur , de lui faire payer tous les ans 100 livres , 200 livres , 300 livres en distributions forcées.

On peut dire avec vérité que ceux qui regarderoient la peine des galères à perpétuité comme trop forte, n'ont jamais été témoins des maux incroyables que causent les Vagabonds , & n'ont pas assez réfléchi sur les suites funestes qui en résultent ; perte pour l'Etat de tous les Sujets que la contagion de l'exemple & l'impunité entraînent dans cette vie coupable ; contributions levées sur les campagnes qui forment une surcharge terrible , font disparaître le peu d'aisance qui pourroit y rester , & rendent les tailles si difficiles à percevoir , incendies fréquens de taillis , de granges , de maisons , vols de toute espèce & assassinats.

Il y a entre le crime d'un Vagabond & ceux que la Loi punit du dernier supplice , une différence remarquable. Un homme qui a toujours vécu avec probité peut tuer dans un accès de colere , peut succomber à la tentation de voler. Il est probablement sûr qu'il ne fera jamais tenté de commettre le même crime deux fois en sa vie. Le crime d'un Vagabond , au contraire , n'est pas le crime d'un moment , c'est un délit réfléchi , continu & habituel. Ce n'est presque que parmi eux que l'on trouve des voleurs & des assassins de profession. Cependant ce crime est traité avec une indulgence qui lui est particulière. Tout autre criminel est puni rigoureusement dès qu'il tombe entre les

Différence
entre ce crime & les autres.

maines de la Justice. Ni ses larmes , ni son repentir , ni vingt années passées depuis dans l'innocence ne peuvent le justifier. Un Vagabond , au contraire , s'expose volontairement à la peine : il est toujours le maître de s'y soustraire en quittant cet état : quand il l'auroit continué pendant vingt ans , dès qu'il y renonce , il cesse d'être coupable aux yeux de la Loi , qui ne voit plus en lui qu'un Citoyen. Cette facilité d'éviter la peine n'est-elle donc pas une raison pour la prononcer plus sévère. Cette raison est d'autant plus forte , que la menace d'une peine sévère suffit pour faire disparaître les coupables.

La peine dont il s'agit est dans une exacte proportion avec ce crime.

La peine des galeres à perpétuité est dans une exacte proportion avec le crime. Il est juste de forcer au travail un homme qui ne peut vivre qu'en travaillant , & qui veut vivre aux dépens des autres sans rien faire. Il est juste de lui ôter sa liberté dont il a abusé , de le retrancher de la Société à laquelle il est nuisible. La Société ne perd pas un Citoyen en sa personne , elle se délivre d'un ennemi , & elle recouvrera des Citoyens dans tous ceux que la sévérité de la peine détournera de continuer ou d'embasser cet état.

Elle sera insupportable si on a réduit à tems , au lieu de la prononcer perpétuelle.

Si par une suite de cette indulgence démesurée dont on a usé envers eux depuis si long-tems , on veut modérer la peine portée par la Déclaration de 1687 , & la réduire à tems au lieu de la prononcer perpétuelle , on manquera tout le fruit de la Loi , & son effet le plus avantageux.

1°. Les Vagabonds ne craindront plus d'être arrêtés par les gens de la campagne , qui n'o-

feront certainement pas le faire tant qu'ils ne seront pas assurés d'en être délivrés pour toujours. On craindra avec raison qu'ils ne reviennent & ne se vangent cruellement de ceux qui les auroient arrêtés. Les Vagabonds n'auront donc plus que la Maréchaussée à craindre. Or la Maréchaussée ne peut y suffire : elle n'est ni assez nombreuse, ni assez payée pour cela. Quelque zèle qu'on lui suppose dans les premiers momens, toute activité est sujette à se rallentir avec le tems, c'est un défaut attaché à l'humanité. Les Tribunaux n'ont point d'inspection sur les Maréchaussées : elles dépendent immédiatement du Ministre à qui des soins multipliés & de la plus grande importance, ne permettent pas d'éclairer tous les détails de l'éloignement où il est placé. Voilà donc les Vagabonds rassurés par l'espérance d'échapper aux recherches. Très-peu quitteront leur état, c'est-à-dire que la Loi n'atteindra pas son but, qui doit être non de punir, mais d'empêcher qu'il n'y ait des coupables, & d'arrêter le crime. Soutenus par l'attente d'un tems plus favorable, beaucoup pourront pendant quelques mois se dérober aux poursuites, & reparoîtront dès qu'ils croiront l'ardeur des Maréchaussées ralentie.

2°. La crainte d'une peine passagère n'est pas suffisante pour les contenir, Elle pourra en diminuer le nombre, mais non en éteindre la race. Ce seront précisément les plus déterminés & les plus dangereux qui resteront. S'ils ne voyent pas jour à mendier avec la même sûreté, ils deviendront Voleurs de profession. Les Vagabonds ont embrassé cet état pour toute leur vie, il faut leur faire envisager une

perspective qui ait la même durée; plus courte; elle leur laisseroit appercevoir le terme de la peine & la possibilité de recommencer.

3°. Un petit nombre de condamnations à perpétuité suffira pour les intimider tous & les faire disparaître. Si on les prononce à tems, il faudra faire beaucoup plus d'exemples, parce que les exemples auront d'autant moins d'efficacité que la peine sera moindre. L'indulgence aboutira à prononcer un châtiment moins rigoureux à la vérité, mais à le prononcer contre un bien plus grand nombre. La peine gagnera en étendue ce qu'elle perdra de force.

4°. Dès que les Vagabonds ne seront plus que pour un tems aux galeres, on ne pourra les marquer qu'à l'épaule, & non au front ou à la joue comme nous le proposerons ci-après; par conséquent l'Etat n'aura plus la même facilité pour les employer où il jugera à propos, ils seront en bien plus grand nombre, & on ne pourra pas en tirer les mêmes services.

Examen de
cette peine
par rapport au
caractère des
Coupables.

II. La peine dont il s'agit doit être considérée non-seulement par rapport à la nature du crime, mais aussi par rapport au caractère des coupables. Des injonctions, des menaces, une punition légère, une honte salutaire peuvent faire rentrer en lui-même un homme qui n'est que libertin, & réveiller en lui des sentimens qui ne sont qu'assoupis. Faites cesser le tumulte des passions, il rougira de lui-même. Ces mêmes moyens sont trop foibles pour corriger un homme qui a secoué tout joug, & ne connoît d'autre bonheur qu'une vie oisive, brutale & indépendante. Qu'on nous passe le terme, c'est une bête féroce qu'on ne peut apprivoiser à

un certain âge par la douceur ; ni réduire par des châtimens légers ; on ne parvient à la dompter qu'en la mettant à la chaîne. Mais il lui reste assez de raison pour craindre la menace & éviter la peine. Il faut en profiter en la prononçant assez forte pour l'intimider. C'est sous ce point de vue le seul vrai en général qu'il faut envisager les Vagabonds.

III. Il faut encore considérer la peine dont il s'agit par rapport à la qualité des coupables.

Un homme d'un certain rang est sensible à l'admonition, encore plus à la peine du blâme. Par rapport à la qualité des Coupables.

Le fouet, le carcan font impression sur un homme du peuple, mais domicilié, qui a une famille, des connoissances, un état, un commerce, des relations. Le bannissement est pour lui une peine des plus sévères ; car elle le dépouille de tout ce qu'il possède, elle l'arrache aux liens les plus légitimes & les plus chers. Mais un Vagabond est un homme qui n'a ni famille, ni bien, ni état, ni honneur à perdre, & par conséquent qui ne peut être touché des châtimens qui affectent plus la réputation que la personne. Privé de tous les rapports qui constituent le Citoyen, renfermant tout son être en sa personne ; il n'a au monde que sa liberté qu'on puisse lui enlever ; il ne donne prise que de ce côté-là ; tant que vous l'attaquerez par un autre endroit, vous le trouverez invulnérable. Les galeres ne sont une peine pour lui que parce qu'on lui ôte la liberté, & qu'on le force au travail. La mort civile qui dans cette condamnation nous frappe davantage, est pour lui la moindre partie de cette peine. Qu'importe

à un Vagabond de mourir civilement, a-t-il un état à perdre, un honneur à conserver, des biens dont il puisse disposer? Il ne connoît que la vie naturelle, elle est pour lui tout ce qu'il possède. La mort civile est donc à son égard une peine imaginaire, qui n'ayant rien de physique, n'a rien de réel, qui ne peut ni l'intéresser, ni l'affecter; c'est pour lui un mot vuide de sens dont il n'est pas même à sa portée de comprendre l'effet. La condamnation aux galères ne lui ôte pas proprement la qualité de Citoyen, il s'en est dépouillé volontairement. Mais la menace de cette peine est capable de la lui faire reprendre.

Peut-être nous objectera-t-on que si un Vagabond ne mérite personnellement aucun égard, sa famille peut en mériter, & qu'elle sera déshonorée par la condamnation aux galères.

Par rapport à
la famille des
Coupables.

Mais, 1^o. la famille l'ignorera presque toujours. Un Vagabond ne se fait guère prendre dans son pays; & pour peu qu'il y ait d'éloignement, sa condamnation est ignorée: on le croyoit mort, on le croira encore: il arrivera donc rarement que la famille en soit deshonorée.

2^o. Cela pourra cependant arriver; mais les Loix sont générales, & ne peuvent entrer dans ces sortes de considérations particulières. Si celle-ci suffisoit pour empêcher la punition des crimes, elle se présenteroit toujours pour défarmer le bras de la Justice.

3^o. Cette considération se présente bien plus souvent dans la punition des autres crimes. Les domiciliés ont une famille connue, qui souvent mériteroit

méritoit bien des égards , qui feroit tout pour se délivrer d'un opprobre. Les Vagabonds d'ordinaire n'ont point de famille, ils n'entreprennent point de la reclamer , ils n'appartiennent à personne, ils ne font avoués de personne. Jamais la Loi n'aura moins à craindre de flétrir les familles que lorsqu'elle proscrira les Vagabonds.

Si l'Accusé n'a embrassé l'état de Vagabond que depuis peu de tems , s'il rend un bon compte de sa conduite précédente , s'il donne des enseignemens qui fassent connoître sa famille , & qu'elle l'avoue & le reclame , en ce cas il ne sera pas déclaré Vagabond , ni puni comme tel. Il convient de laisser une certaine étendue à l'arbitrage des Juges pour les mettre en état de faire ce discernement. L'habitude où ils sont de juger des Vagabonds , leur fera très-bien distinguer ceux qui n'ont pris cet état que par une légèreté de jeunesse , de ceux qui l'ont pris déterminément & pour toujours. Ils ne pécheront jamais à cet égard que par trop d'indulgence.

IV. Enfin il faut considérer la peine dont il s'agit par rapport à l'intérêt de la Société. Or ^{Par rapport à l'intérêt de la Société.} son intérêt doit être envisagé sous deux rapports ; si on le considère d'une manière principale & directe, il se borne à exiger que la Société soit délivrée d'un homme dangereux : elle est satisfaite à cet égard pourvu qu'on le mette hors d'état de nuire. La mort naturelle que les Loix prononcent en certains cas , n'ajoute rien à la sûreté qu'exige la Société sous ce premier rapport.

Mais elle a dans la punition des crimes qui

l'attaquent ; un intérêt secondaire qui influe puissamment sur le degré de la peine ; c'est celui de contenir par des exemples, & d'intimider par la publicité & la sévérité des châtimens.

Quand même la peine des galeres à perpétuité paroîtroit trop forte sous le premier rapport, elle ne le seroit pas sous le second ; mais elle est également nécessaire sous l'un & sous l'autre pour la sûreté de la Société. Elle l'est sous le premier, parce que les Vagabonds ne peuvent être reprimés que par une peine qui les mette hors d'état de nuire, ou qui les intimide assez pour les forcer de quitter cet état. Elle l'est *à majori* sous le second, parce qu'il n'y a que l'exemple d'un châtiment sévère qui puisse arrêter le cours de ce désordre le plus contagieux de tous. Qu'il nous soit permis de l'observer : un Contrebandier est puni des galeres ; quelle proportion y a-t-il entre son crime & celui d'un Vagabond, entre l'intérêt des Fermiers & celui de la sûreté publique ? Nous n'insistons pas sur le parallele.

Cette peine, V. La peine des galeres à perpétuité, considérée sous tous ces rapports, n'est donc pas bien loin d'être trop rigoureuse, est trop rigoureuse, est salutaire. à tous égards, & c'est la sévérité seule qui la rend salutaire *pour le présent & pour l'avenir*.

Par le présent. Elle est salutaire *pour le présent*. Son effet indubitable sera de faire disparaître les Vagabonds en trois mois de tems, non par le nombre de ceux qui seront effectivement envoyés aux galeres, mais parce qu'ils prendront presque tous le parti de quitter un état qu'ils verront n'être plus praticable. On en arrêtera un certain nombre dans les commencemens, parce qu'accoutumés de-

puis longtems à regarder les Loix qu'on publie contr'eux comme des menaces fans effet, & les peines dont on les châtie comme un jeu, ils resteront pendant quelque tems dans la sécurité où ils vivent.

Mais dès que dans chaque Généralité on en aura envoyé 20 ou 30 aux galères, dès qu'ils verront que les habitans de la campagne les arrêtent, bien loin de les craindre, ils sentiront qu'il n'y a plus à balancer, & qu'il vaut mieux travailler de bonne volonté que par force; ils verront qu'on en veut à leur liberté: & leur liberté leur est d'autant plus chere, qu'elle est le seul bien qu'ils possèdent, & qu'ils ont toujours vécu dans une indépendance absolue; ils solliciteront de l'ouvrage comme une grace, feront baisser par-tout le prix de la main-d'œuvre, & deviendront aussi soumis qu'ils sont insolens aujourd'hui.

Doit-on craindre de sacrifier au repos des campagnes, à la sûreté des Cultivateurs, à la tranquillité intérieure du Royaume, trois ou quatre cens de ces misérables, dès que par cette peine salutaire, on en rend peut-être cinquante mille à la Société, & aux travaux de l'agriculture & de l'industrie?

Craint-on que cette punition n'en fasse passer une partie à l'Etranger? Mais qu'importe de quelle maniere on en soit débarrassé; sont-ce des Sujets précieux & dont on doive regretter l'émigration? Si quelques-uns prennent ce parti, ils ne trouveront peut-être pas ailleurs la même impunité qu'en France: ils ne tarderont pas à revenir; tout François a l'esprit de retour, & ils reviendront Citoyens.

Et pour l'a-
venir.

Pour l'avenir, cette peine sera également salutaire. Il ne se formera plus de Vagabond, la race en sera retranchée pour toujours. C'est l'impunité qui les multiplie, & il n'y aura plus lieu de l'espérer si l'on adopte les mesures que nous allons proposer. C'est la contagion de l'exemple qui les perpétue, & l'exemple du désordre sera supprimé pour faire place à celui du châtimement. C'est la sûreté dont ils jouissent qui les rassure, & cette sûreté sera changée en la certitude d'être arrêté & puni. C'est la crainte qu'ils inspirent qui les enhardit, & cette crainte qu'ils font aujourd'hui marcher devant eux, retournera sur eux, passera dans leur ame, & détournera de cette vie coupable quiconque auroit été tenté de l'embrasser. Les habitans de la campagne qu'ils vexent avec tant d'insolence, qu'ils pillent, qu'ils menacent, qu'ils font trembler & obéir, seront pour eux autant d'ennemis qui les feront fuir. Un mot du Souverain suffit pour opérer ces miracles : qu'il parle, mais qu'il parle non comme à des Sujets qui écoutent avec respect la voix chérie du Maître, mais comme à des Rebelles qui n'entendent que la voix qui les menace, & ne sont sensibles qu'au châtimement.

La peine de mort dont les Loix punissent les Vagabonds, Voleurs & Assassins, n'empêche pas aujourd'hui que ces crimes ne soient très-fréquens ; & cela par deux raisons. La première, c'est que les Coupables espèrent n'être pas découverts, ils se cachent dans la foule des autres Vagabonds. La seconde, c'est qu'on ne peut arrêter efficacement ces grands crimes, qu'en allant à la racine du mal & en proscri-

vant un état qui les facilite & qui y conduit. La peine des galeres contre tous les Vagabonds fera tout autrement efficace : elle tarira la source des crimes.

Il se commet peut-être tous les ans dans le Royaume , par des Vagabonds , 200 assassins ; c'est en un siecle vingt-cinq mille Citoyens enlevés à la Société. Si on exécute tous les ans 60 ou 80 Vagabonds auteurs de ces assassins , de vols ou d'incendies , c'est encore 6 ou 8 mille Sujets que l'Etat perd. La punition de 50 Vagabonds qu'on eût envoyés tous les ans aux galeres , eût épargné tous ces crimes & conservé la vie à tous ces Citoyens. Telles sont les suites terribles d'une funeste indulgence : tel fera l'effet d'une sévérité vraiment salutaire.

Je crois avoir suffisamment prouvé que la peine des galeres à perpétuité n'est pas trop rigoureuse , qu'elle est proportionnée au crime , nécessaire pour la sûreté de la Société , salutaire à tous égards , & que la Déclaration de 1687 , en la prononçant , a pris le seul moyen capable d'arrêter le désordre dont il s'agit. Peut-être sera t-on effrayé de la quantité des Vagabonds , & craindra-t-on que l'Etat ne se trouve surchargé par un trop grand nombre de Galériens.

Moyens de tirer du service des Galériens.

Mais la plus grande partie des Vagabonds évitera ce châtimement , en cherchant sérieusement un emploi. D'ailleurs l'Etat tire des services de leur travail. On les distribue dans les divers Départemens de la Marine , & ils ne manquent pas d'ouvrage.

Si on trouve en avoir trop pour le service de la Marine , il est facile de les occuper autre-

Maniere dont on doit les retenir.

ment ; car il est toujours utile d'avoir des hommes , il ne s'agit que de les employer. On doit les regarder comme étant acquis à l'Etat par leur condamnation , & lui appartenant ainsi que des Esclaves à un Maître. Fut-il jamais un titre plus légitime pour établir la servitude. L'Etat peut donc les occuper à tel ouvrage qu'il jugera à propos , & en disposer comme de sa chose. Les Juges prononceront toujours la peine des galeres , & cette peine sera censée accomplie par l'emploi & la disposition qu'il plaira au Roi d'en faire (1).

Nécessité de
les marquer
au front ou à
la joue , pour
éviter les dé-
sertions.

L'essentiel est de les empêcher de s'évader , & pour cela il est un moyen sûr qui dispensera de les garder avec tant de dépense. Il ne s'agit que de les marquer au front ou à la joue de la lettre G ; au lieu de les marquer à l'épaule , d'ordonner la peine de mort contre quiconque fera rencontré ailleurs qu'à son poste , en permettant à tout le monde de les arrêter , & de prescrire la procédure qu'on doit tenir pour constater la désertion & appliquer la peine. L'instruction doit être très-courte & très-simple , comme celle qui se fait pour condamner à mort les Déserteurs.

(1) *Nota.* L'idée d'esclavage sous laquelle nous présentons les Galériens , est prise dans la nature même de la peine & en est inséparable. C'est ce que les Anciens appelloient *servus pœnæ*. Si nous développons cette idée , ce n'est donc pas pour expliquer l'effet de la condamnation qui est constant , mais seulement pour ouvrir des moyens simples de tirer des Galériens un service utile. Ce n'est pas la manière dont on les emploiera qui les rendra Esclaves , c'est la condamnation qui le fait nécessairement.

En-effet dès que les Vagabonds , par la con-
 damnation aux galeres , sont confisqués au profit Justice de la
 peine de mort
 contre les
 Déserteurs.
 du Roi , ils ne sont plus dans l'ordre des Ci-
 toyens , ils n'ont plus d'être civil , les Loix
 n'ont plus rien à statuer à leur égard ; c'est au
 Roi à en disposer & à s'en servir de la maniere
 la plus utile. Les peines qu'il peut ordonner
 pour les contenir dans le devoir , pour empê-
 cher les révoltes & les désertions , ne sont plus
 dans l'ordre des peines judiciaires. Sous un au-
 tre point de vue , elles rentrent dans l'ordre
 des peines militaires , dont on peut tirer un
 exemple d'autant plus frappant , que les deux
 états sont plus disproportionnés d'ailleurs. Un
 Soldat déserteur est puni de mort , & quelle
 comparaison entre la désertion d'un Soldat qui
 s'est enrollé volontairement , & celle d'un hom-
 me devenu serf de la peine & acquis à l'Etat
 en propriété ? Dans une armée , un mot de
 l'Officier qui commande a force de loi ; l'in-
 fraction d'une défense promulguée à la tête du
 camp , est punie sans délai & sans formalités ,
 parce que le maintien de la discipline & de
 l'obéissance exige un châtimement prompt & fé-
 vere. Faudra-t-il donc prendre plus de précau-
 tions & employer plus de formalités pour punir
 un Galerien. Si le Soldat , homme respectable
 par sa qualité de Citoyen , & encore plus par
 celle de Défenseur de la Patrie , est assujetti à
 un commandement si austere & si absolu , doit-il
 paroître trop dur pour un homme que la So-
 ciété a rejeté de son sein ? La nécessité de la
 discipline est la même de part & d'autre , & la
 différence des personnes met entre les deux un
 intervalle immense.

Ce moyen aussi simple que légitime ; assure l'exécution des jugemens de la manière la plus précise, & permet d'employer les Galériens hors des Départemens de la Marine par-tout où l'on voudra sans craindre les désertions. On peut s'en servir pour exploiter des mines, creuser des ports, construire des canaux pour porter la circulation & la vie dans certaines Provinces. On peut en accorder un certain nombre à des Entrepreneurs d'ouvrages publics ; ils seront chargés de les nourrir, entretenir & garder, & de les représenter à des Inspecteurs. On peut aussi en employer à la confection des chemins. Quel avantage si l'on pouvoit par ce moyen diminuer le nombre des corvées, & faire servir au soulagement des campagnes les Vagabonds qui en sont aujourd'hui le fléau.

On peut aussi en faire passer aux Colonies. Mais qu'il me soit permis d'observer que les envois qui ont été faits des Vagabonds aux Colonies, n'ont pas réussi ; 1°. parce qu'on les a fait transporter par entreprise ; les gens qui en ont été chargés, en ont beaucoup laissé périr dans la traversée faute de soin, & parce qu'ils en ont placé un trop grand nombre sur chaque Vaisseau ; 2°. ceux qui sont arrivés n'ont pas été suffisamment secourus d'outils & de vivres pour être en état d'attendre la récolte ; 3°. on leur a laissé leur liberté, & ils s'en sont servi pour désoler les habitans du Pays. Il semble que si on vouloit en envoyer de nouveaux aux Colonies, ils devroient y être occupés comme en France à des travaux publics ; on pourroit aussi en concéder à des Propriétaires d'Habitation

qui voudroient entreprendre des défrichemens ; leur intérêt seroit de les conserver comme leur propre bien.

Au reste , on doit être persuadé que la sévérité de la peine diminuera considérablement le nombre des Coupables , très peu s'exposeront à être condamnés aux galeres ; & on ne manquera pas assurément de leur trouver de l'emploi en France (1).

La Déclaration du 28 Janvier 1687 , prononce contre les femmes la peine du fouet , de la flétrissure & du bannissement. Je crois devoir observer qu'outre l'insuffisance de cette peine que nous avons assez établie , le bannissement a des inconvéniens particuliers par rapport aux femmes. Que deviendra une femme que l'on bannit , où ira-t-elle , elle n'a pas les mêmes ressources que les hommes pour trouver du travail ? Il n'y auroit , ce semble , d'autres peines à prononcer contre les femmes que le fouet , la flétrissure & la réclusion à perpétuité ; mais où les enfermer ? Il n'est pas douteux que dans les Pays d'Etats où les Provinces ont des deniers publics , elles ne pourroient en faire un emploi plus utile que d'établir , sous les ordres

Peine à prononcer contre les femmes.

(1) Si le Gouvernement , comme on l'annonce depuis quelque tems , étoit dans la disposition de changer la peine de mort prononcée contre les Soldats déserteurs , on pourroit adopter la peine des galeres à perpétuité ; on en tireroit les mêmes services que des Vagabonds , en prenant , pour empêcher la désertion , les précautions que nous avons indiquées. L'Etat y gagneroit un très-grand nombre d'hommes qui sont perdus pour lui ; & une peine dont on a continuellement l'exemple sous les yeux , est peut-être plus efficace que la peine de mort.

du Gouvernement, des Maisons de Force où on renfermeroit toutes ces femmes ; on les occuperoit à des travaux de main d'œuvre , & dès que les frais de l'établissement seroient faits , il est certain que l'émolument seroit considérable. En attendant on ne pourroit les enfermer que dans les Hôpitaux des Villes. Or ils sont remplis par les Pauvres du Canton , & ils ne sont pas construits pour être des Maisons de Force. D'ailleurs, n'y a-t-il pas à craindre que les Hôpitaux n'en soient surchargés ? Les Administrateurs péchent toujours par trop de bonté & de commisération ; ils n'ont à gouverner que des vieillards ou des enfans , ils ne sçauront pas contenir ces femmes , & les faire travailler comme on feroit dans des Maisons de Force.

Cette considération porteroit à penser qu'on pourroit se contenter du bannissement pour les femmes : quoique par des raisons particulières cette peine ne convienne pas pour les femmes , relativement à l'intérêt de la Société , il y a moins d'inconvénient à les bannir qu'à bannir les hommes. Lorsque la crainte des galères à perpétuité aura détruit les Vagabonds , les femmes se dissiperont nécessairement , elles n'iront pas seules continuer ce genre de vie : elles sont d'ailleurs moins à craindre ; tant qu'elles seront avec les hommes , elles les rendront plus méchans qu'ils ne sont , elles les animeront aux grands crimes ; mais elles ne s'y porteront pas quand elles seront seules , & n'oseront les entreprendre.

Ne pourroit-on pas concilier ensemble ces deux considérations , borner à cinq ans la réclusion des femmes dans les Hôpitaux , & même

permettre aux Juges d'élargir après un ou deux ans, avec connoissance de cause, celles qui se feroient bien comportées pour le travail & l'obéissance, & qui paroîtroient promettre pour l'avenir une meilleure conduite. Cette espérance les porteroit à travailler. Il est à propos que le Juge & le Procureur du Roi aient inspection sur elles, & qu'ils se transportent au moins deux fois l'année à l'Hôpital, pour s'informer de leur conduite & faire châtier celles qui le méritent, sans préjudice de la correction qui appartient aux Administrateurs.

Il ne s'agit plus que d'indiquer des moyens faciles pour parvenir à arrêter les Vagabonds, ainsi que les Mendiants valides dont nous parlerons ci-après.

Divers
moyens pour
arrêter les
Vagabonds.

Les Maréchauffées d'abord y serviront : elles sont établies pour cet objet, & il faut espérer qu'elles feront ce qui est en leur pouvoir, lorsqu'elles auront des ordres précis du Ministre. Mais elles ne sont pas assez nombreuses pour parcourir continuellement la campagne, & être par-tout où il seroit nécessaire ; ce seroit une dépense considérable que d'en augmenter le nombre, & notre but est de ne rien proposer qui soit coûteux au Gouvernement.

Les Maré-
chauffées.

Les Gens de la campagne peuvent y suppléer ; ils sont tellement vexés & tourmentés par les Vagabonds, qu'on peut assurer le Gouvernement qu'ils sont prêts à tout faire pour s'en délivrer, il ne s'agit que de les autoriser à les arrêter & à les conduire directement dans les Prisons de la plus prochaine Ville où il y a Préfidial ; s'ils ne veulent pas aller si loin, ils peuvent les conduire au premier endroit où il

Les Gens
de la Campa-
gne.

Y a des Archers de Marechaussée, & en retirer une décharge qu'ils remettront entre les mains du Syndic de leur Paroisse.

Ils y sont sans doute autorisés dès-à-présent ; tout le monde est bon quand il s'agit d'arrêter un Vagabond ; mais ils sont actuellement opprimés par la crainte, & souffrent dans le silence les plus grands excès, parce que les Vagabonds n'étant pas punis, on a tout lieu de craindre qu'ils ne reviennent & ne se vangent cruellement de ceux qui les autoient arrêtés ; mais dès qu'on sçaura qu'il n'y a plus rien à redouter de leur part, on s'empresera de tous côtés de les arrêter, & on parviendra bientôt à les rendre aussi rares qu'ils sont nombreux aujourd'hui.

Il est à propos seulement d'ordonner que la Déclaration du Roi à intervenir, soit lue aux Prônes de toutes les Paroisses. Qu'on se rappelle avec quelle célérité furent arrêtés les Vagabonds, lorsqu'en 1759, au lieu de faire tirer les Milices, le Roi permit de prendre des Vagabonds pour faire les remplacemens ; en un mois on en arrêta plus qu'il n'en falloit. Telle sera toujours la force & l'effet de l'intérêt ; il y a beaucoup d'occasions où tout l'art du Gouvernement consiste à mettre ce grand ressort en action, & à le faire contribuer à l'exécution de ses desseins ; il ne se trompera jamais lorsqu'il comptera davantage sur l'effet de cette passion active, puissante, infatigable, que sur l'attention & le zèle de ses préposés. L'exécution du Projet sur la Mendicité que nous allons exposer, est également fondée en grande partie sur le concours des intérêts particuliers.

Il est juste cependant d'accorder à ceux qui ameneront les Vagabonds & Mendians valides, un salaire modique qui puisse du moins les indemniser des frais de voyage. Vingt sols par lieue peuvent suffire ; ils seront acquittés sur le champ par le Domaine , comme le sont les frais de Témoins ; on ne payera que deux hommes pour en amener un. On donne une récompense de 10 liv. pour la tête d'un loup , un Vagabond est infiniment plus dangereux pour la Société. La somme qu'il en coûtera au Domaine ne sera pas bien considérable , la Maréchaussée en arrêtera de son côté qui ne coûteront rien , à moins que le Gouvernement , pour exciter les Archers à bien faire leur devoir , ne leur accorde une gratification pour chaque homme qu'ils ameneront en prison & qui sera jugé Vagabond. On doit d'ailleurs être assuré que la plupart des Vagabonds & Mendians valides se détermineront bien vite à prendre de l'occupation , ce sera l'effet indubitable & prompt de la sévérité de la Loi. Enfin le Gouvernement gagnera d'un autre côté plus qu'il ne peut lui en coûter. Lorsqu'il n'y aura plus de Vagabonds , la source des crimes sera tarie , & l'Etat déchargé de la poursuite si coûteuse des procès criminels qui s'instruisent Prevôtalement. L'instruction des procès pour simple crime de Vagabond , n'est ni longue ni coûteuse ; dans tous les autres genres d'accusations , c'est au Ministère public à prouver , parce qu'il s'agit d'un fait qu'il faut établir ; ici c'est l'état même de l'Accusé qui fait la matière de l'accusation : c'est à lui à prouver qu'il n'est pas Vagabond , à indiquer son domicile ,

& à se faire avouer par des gens dignes de foi. Or c'est ce qu'un Vagabond n'entreprendra pas, il sçait qu'il ne peut y réussir, & il convient sur le champ de la vérité, ou dit qu'il s'en rapporte à Justice : il n'y a donc point d'informations à faire, & par conséquent ni recollement, ni confrontation ; tout se termine par l'interrogatoire & le jugement.

Etablis-
sement d'Ar-
chers dans
chaque Pa-
roisse.

L'idée de cet
établissement
m'a été four-
nie par un Ci-
toyen distin-
gué par sa nais-
sance & par
ses lumières.
J'espère qu'il
approuvera
l'usage que
j'en fais ici.

On peut prendre encore d'autres mesures pour arrêter les Vagabonds & Mendians valides, car on ne sçauroit trop les multiplier quand on peut le faire sans dépense. Il y a des tems où les gens de la campagne sont tellement occupés, qu'ils auroient peine à quitter leur ouvrage pour amener les Vagabonds en prison : ils s'en rencontrent aussi qui sont timides, & qui n'oseroient les arrêter : pour y suppléer, on peut ordonner que le Seigneur, le Bailli & Procureur Fiscal s'ils résident, le Curé, le Syndic & les huit ou dix plus gros Taillables des Paroisses, s'assembleront & nommeront un Brigadier & deux Archers qui seront armés & chargés de prêter main forte à la première requisiion d'un Habitant ou du Syndic, ils conduiront en prison ceux qu'ils auront arrêtés, ou qui l'auront été par d'autres personnes qui ne voudront pas les conduire. S'ils amènent des Mendians domiciliés, ils apporteront par écrit le nom des témoins. Car dans un domicilié c'est la mendicité qui est l'objet de la peine. On préférera, pour les places d'Archer, ceux qui auront servi le Roi, ils seront modérés à la taille & exempts de corvée, & pourront, dans le tems de la récolte, faire une quête dans la Paroisse, on leur donnera volontiers. C'est un

moyen facile de multiplier à l'infini les Maréchauffées sans qu'il en coûte rien à l'Etat.

On doit s'attendre que dans les pays couverts, les Vagabonds ne manqueront pas de se cantonner dans des bois, d'où ils attaqueront les voyageurs, & iront la nuit voler dans les maisons écartées. Dans ce cas, le Syndic demandera une Brigade de Maréchauffée, qui ne pourra lui être refusée. On réunira les Habitans d'une ou plusieurs Paroisses, chaque feu sera tenu de fournir un homme, & on environnera le bois pour faire une battue & une recherche exacte.

Il seroit facile au Gouvernement de purger en peu de jours la campagne des Vagabonds, il ne s'agit que de leur donner le délai d'un mois, par la Déclaration, pour se retirer dans le lieu de leur naissance, ou prendre un emploi, & d'adresser à Messieurs les Intendans des ordres pour enjoindre, après le délai expiré, aux Maréchauffées & aux Habitans de la Campagne de les arrêter tous en même-tems & de les amener dans les prisons. Cette première capture en diminuera considérablement la race, le Gouvernement peut se dispenser de payer pour cette fois ceux qui les ameneront, ils s'y porteront de grand cœur, & jamais ordre ne sera mieux exécuté. Si dans le moment présent on craint d'être surchargé d'un trop grand nombre de Galériens, en cas qu'on les arrêtât aussitôt après le délai expiré; il n'y a qu'à le faire mollement pendant le premier mois, en condamner sur le champ un certain nombre, les flétrir au front ou à la joue, & répandre les Sentences dans les campagnes. La terreur se

répandra parmi eux , ils disparoîtront comme des oiseaux qui s'envolent au premier coup du chasseur. C'est au Gouvernement à décider s'il est à propos de les faire arrêter , pour ainsi dire , d'un même coup de filet , ou s'il vaut mieux leur laisser le moment de faire des réflexions , & donner à la terreur le tems de les pénétrer.

QUATRIEME PARTIE.

Projet sur les Mendiants.

Peines con-
tra les Men-
diants vali-
des.

Le principal objet de ce Mémoire est la repression des Vagabonds , mal extrême , & qui exige un remede proportionné. Les Mendiants domiciliés sont beaucoup moins à craindre & plus faciles à contenir. Ainsi le projet que je joins ici est bien moins important en lui-même. Peut-être paroitra-t-il compliqué & sujet à quelqu'inconvéniens de détail. Mais peu jaloux du succès de mon ouvrage en cette partie , je l'abandonne volontiers à la critique , & je m'applaudirai de l'avoir produit , s'il donne occasion à quelques Citoyens éclairés de proposer de meilleures vues. Je prie donc le Lecteur d'envisager ce projet tout différemment de l'autre. J'ai présenté le premier comme le seul moyen de couper dans sa racine un mal incurable à tous les remedes qu'on a employés jusqu'ici. Je ne donne le second que comme un plan que je crois praticable , mais qu'on peut varier & modifier de plusieurs manieres.

Il faut distinguer les Mendiants valides des invalides. La mendicité doit être interdite à
tout

tout homme ou femme valide, excepté dans quelques circonstances rares de disette ou de cessation de travaux de la main-d'œuvre. L'extrême nécessité met alors au-dessus des règles ordinaires. Le cas d'exception doit être laissé à l'arbitrage du Juge.

La faveur que méritent les domiciliés exige qu'il y ait des degrés dans les peines. La première contravention paroît devoir être punie du carcan dans un marché public ; la seconde, du fouet & du carcan, tant pour les hommes que pour les femmes ; la troisième, du bannissement à tems pour les hommes, (cette peine est très-sérieuse pour les domiciliés) & de la réclusion d'un an dans un Hôpital pour les femmes. On tâchera de les occuper comme les femmes Vagabondes, & elles ne seroient point à charge si on sçavoit les employer. Au reste, le Gouvernement n'ignore pas que les Hôpitaux auroient besoin de secours : il pourroit facilement leur en accorder, en y réunissant quelques Bénéfices simples ; c'est le meilleur emploi qu'on pût en faire & leur destination naturelle.

Par rapport aux Pauvres qui sont hors d'état de subsister par leur travail, à cause de leur âge ou de leurs infirmités, il y a deux partis à prendre ; le premier, d'obliger chaque Paroisse de nourrir les Pauvres, en y comprenant les enfans que les pères & meres seront dans l'impuissance de nourrir : le second, de leur permettre de mendier.

On peut dire en faveur du premier parti, que c'est un très-grand avantage de supprimer tout-à-fait la mendicité, que les Paroisses ne

Deux partis
à prendre par
rapport aux
Pauvres hors
d'état de sub-
sister.

1°. Charger
les Paroisses
de les nour-
rir.

Avantages. feront pas plus furchargées en nourrissant leurs Pauvres de cette maniere, que les enfans ne contracteront pas l'habitude de mendier ; que les Pauvres , qui font en état de parcourir tous les jours les campagnes pour chercher du pain, ne font pas incapables de toute espèce de travail , & que ce travail est absolument perdu dans l'état actuel.

**Inconvé-
niens.**

D'un autre côté , on est obligé de convenir que si ce projet semble le meilleur dans la spéculation , il ne l'est pas dans la pratique , vu les inconvéniens qui résultent de son exécution.

En effet , ou les aumônes seront volontaires , ou elles seront forcées. Si elles sont volontaires , elles ne produiront pas plus que les quêtes qui se font dans les Eglises de campagne , où on ramasse cinq à six sols tous les Dimanches. La plupart des gens ne donnent que lorsqu'on les sollicite , la vue d'un misérable excite leur compassion , la simple connoissance de sa misere les laisse insensibles.

Si les aumônes sont forcées , ce sera un véritable impôt , & par conséquent un établissement qui paroîtra doublement onéreux ; onéreux par la contrainte , onéreux par la somme en elle-même quelle qu'elle soit. On ne s'apperçoit pas de ce qu'on donne journellement , une contribution réglée semble tout autrement dure. Tout ce qui s'annonce comme impôt alarme nécessairement , tant par lui-même que par ses suites : on craint que l'impôt ne subsiste & ne soit détourné à d'autres usages.

Si on suit les Rôles des Tailles pour affeoir cet impôt , combien de Particuliers qui ont bien de la peine à payer leur taille , & qui se-

ront hors d'état de supporter cette augmentation. Il faudra donc faire un discernement dans la Paroisse, & ne la faire porter qu'aux plus riches ; dès-lors elle deviendra plus forte, ils feront tout leur possible pour faire diminuer la somme, les pauvres ne seront pas suffisamment secourus, & ils ne pourront mendier. Quelle sera la personne assez désintéressée & assez éclairée sur l'état de la Paroisse pour régler la quotité de la somme à imposer pour une dépense sujette à varier.

On se flatte que les Pauvres n'étant plus obligés de parcourir les campagnes, pourront s'occuper à des travaux sédentaires de main-d'œuvre, tels que le filage ou le tricot. Mais il faut leur fournir les matières, & entrer dans un détail dont personne ne voudra se charger, ou même ne sera capable.

La grande difficulté en outre est de faire la distribution des aumônes, & de proportionner les secours aux besoins. C'est tout ce que peuvent faire les Dames de charité dans les Villes, elles en font leur unique occupation, & cette bonne œuvre est l'effet d'une piété peu commune. Si la distribution est mal faite, comme elle le seroit nécessairement, les Pauvres seront sans ressource. Qu'on ne se rassure pas sur ce que les Curés pourront remplir cet office de charité, il n'y a guères qu'eux, en effet, qui puissent le faire dans les campagnes. Mais combien y en aura-t-il qui veuillent entrer dans tous les détails nécessaires ? Combien y en aura-t-il qui donneront préférablement à ceux qu'ils affectionneront davantage, ou qui donneront sans assez de discernement, ou qui distribueront

en argent qui se dissipe , au lieu de fournir les vrais besoins en nature ? Seront-ils les maîtres en entier , ne seront-ils sujets à rendre aucun compte , mais comment discuter un pareil compte , comment le rendre ?

Ce projet , que j'ai vu proposer sérieusement , ne présente donc qu'une vaine spéculation impossible à réaliser , & dont l'exécution produiroit des abus plus grands que le mal qu'on veut arrêter.

2°. Tolérer la mendicité en la soumettant à une police.

C'est le seul parti possible.

Plan à cet égard.

Dans les Campagnes.

Il faut nécessairement tolérer la mendicité ; mais en la tolérant on peut la soumettre à une police exacte , tant dans les Campagnes que dans les Villes ; & tel est le but du projet que je propose ici.

Dans les Campagnes les pauvres invalides qui voudront avoir la permission de mendier , se présenteront dans une Assemblée composée du Seigneur , s'il réside dans la Paroisse , du Curé , du Syndic & des six plus gros Taillables de la Paroisse , ils exposeront leur état d'infirmité & de pauvreté , l'impuissance où sont leurs enfans de les soulager , & obtiendront , à la pluralité des voix , un certificat qui contiendra le nom des Paroisses dans lesquelles on estime qu'on peut leur permettre de mendier. On ne pourra excéder le nombre de quatre à cinq Paroisses. Le Juge du lieu , soit Juge Royal , soit Juge de Seigneur , donnera au Porteur de ce certificat une permission en parchemin , de mendier dans telles & telles Paroisses qui seront nommées. Cette permission sera expédiée gratis & sur du parchemin non-marqué ; si quelque Pauvre est hors d'état par infirmité de faire le voyage , le Syndic se chargera de l'obtenir pour lui.

Tout Mendiant portera sur lui sa permission & la montrera à tous ceux qui demanderont à la voir.

Chaque Paroisse dans l'Assemblée dont nous avons parlé, choisira un chiffre ou une marque particuliere que les Mendians seront tenus de porter continuellement ; par ce moyen il sera facile de distinguer les Mendians de chaque Paroisse , & chacun au bout de six mois connoîtra ceux de son canton , & fera à portée de se plaindre au Syndic de leur Paroisse , s'il y a lieu.

Il sera défendu aux Mendians de mendier au-delà du canton qui leur sera prescrit , & de prendre une autre marque que la leur ; à peine d'être punis pour la premiere contravention du carcan dans un marché public, du fouet & de la flétrissure à l'épaule, pour la seconde du fouet & carcan pour les autres. Ces différentes peines seront prononcées sans appel par le Juge Royal ordinaire s'il n'y a point de Présidial dans les six lieues.

Le condamné sera après l'exécution renvoyé dans sa Paroisse , la note du Jugement sera mise par le Juge sur sa permission de mendier.

Le Syndic de chaque Paroisse aura un Livre paraphé sans frais par le Juge , sur lequel seront inscrits les noms , âges & demeure de tous les Mendians de la Paroisse. Il en aura un autre où seront inscrits les noms des Mendians des Paroisses voisines qui auront droit de mendier dans l'étendue de la sienne.

Le Juge lui enverra une note du Jugement prononcé contre un Mendiant , pour par lui l'inscrire en marge de son nom afin que l'on

puisse connoître les récidives plus facilement.

A mesure qu'un Mendiant mourra, le Syndic effacera son nom, & tous les dix ans on fera un nouveau Registre & on brûlera l'ancien pour ménager les enfans & la famille de ceux qui auront été réduits à la nécessité de mendier.

Les Mendians sous les mêmes peines ne pourront porter aucune arme. Au moyen de cet arrangement les habitans de la campagne n'étant plus chargés que d'un petit nombre de pauvres, les nourriront aisément. Il est juste en conséquence que les Mendians d'une Paroisse soient tenus d'assister & nourrir ceux d'entr'eux qui seront détenus par maladie : le Syndic & le Curé y veilleront.

Il paroît inutile de prendre aucune précaution contre les enfans que les peres & meres envoient mendier avant l'âge de douze ans ; passé cet âge, ils ne pourront le faire qu'avec permission, & s'ils sont invalides. C'est sans doute un très-grand mal que de tolérer la mendicité dans ces enfans, mais c'est un mal que l'état déplorable de nos campagnes rend nécessaire. Dans les cantons les plus riches, il y a des peres & meres hors d'état de nourrir leur famille sans ce secours.

Il est encore une autre espece de Mendians qu'il est nécessaire de réprimer, ce sont ceux qui sous prétexte d'avoir été incendiés, parcourent les campagnes & font des quêtes considérables, ils vont avec des chevaux sur lesquels ils chargent le bled qu'ils reçoivent, ils se disent porteurs de permissions que les Evêques leur ont accordées. A la faveur de ces permissions, souvent accordées légèrement, &

toujours trop illimitées , ils se répandent de tous côtés & recommencent tous les ans le même voyage ; combien n'y en a-t'il pas dont les permissions sont fausses & supposées ? Combien de vagabonds qui profitent de cette liberté indéfinie pour lever des contributions plus fortes. Il n'y a d'autre moyen d'arrêter ce désordre , que de défendre à toute personne , sous peine d'être traités comme les Mendians valides , de quêter sans une permission du Juge Royal du lieu où l'incendie est arrivé , elle sera accordée sur le Certificat du Curé, Syndic & des six plus gros Taillables de la Paroisse ; elle contiendra le nom des Paroisses où il sera permis de quêter , qui ne pourront être qu'au nombre de douze , & seront voisines du lieu où l'accident est arrivé. Ces permissions ne seront que pour six mois.

Dans les Villes , il est encore plus facile de contenir les Mendians que dans les Campagnes. Il se trouve des circonstances dans lesquelles il semble qu'on ne puisse se dispenser de permettre la mendicité dans les Villes à des gens valides , sçavoir lorsque les travaux des Manufactures qui occupent un grand nombre de gens sont absolument cessés , ce sont des occasions rares , dans lesquelles le Juge peut accorder pour un tems des permissions de mendier à des gens valides. Hors de ce cas , la mendicité doit leur être absolument interdite , & ne doit être permise qu'aux invalides. Les invalides étrangers doivent être renvoyés chez eux avec un Passeport du Juge , s'ils sont en état de faire le voyage ; ceux qui demeurent dans la Ville

Dans les
Villes.

depuis deux ans, seront regardés comme domiciliés.

Les domiciliés se présenteront devant le Juge de Police dans les Villes où il y en a, & devant le Juge ordinaire dans les petites Villes ; le Juge s'informerá de leur situation par le témoignage des Curés & des Dames de Charité, & en connoissance de cause, fera enregistrer leurs noms & demeures sur un Registre à ce destiné, & tenu par ordre alphabétique. Il leur donnera gratis une permission de mendier en parchemin, non timbré. Ils seront punis, comme il a été dit ci-dessus, s'ils sont trouvés mendiants hors de la Ville & Banlieue.

Ils se représenteront tous les ans devant le Juge qui en fera le dénombrement, & réformera son Registre en conséquence ; il pourra retirer les permissions à ceux qu'il croira n'avoir plus besoin de ce secours.

Il leur prescrira une marque visible & distincte qu'ils porteront continuellement ; il est à propos que cette marque soit un numéro différent qui sera distribué à chacun, & écrit sur une Plaque de Fer-blanc, afin que si un Citoyen a une plainte à faire contre quelqu'un d'entr'eux, il puisse lire le numéro & le dénoncer.

Avantages
particuliers
de ce projet.

Rien n'est plus utile que de soumettre les Mendiants à l'inspection continuelle de la Police, & de prévenir ainsi presque tous les inconvéniens qui naissent de la mendicité : ce projet a encore l'avantage de faciliter les moyens de réprimer les Vagabonds, & d'y concourir directement. En effet, dès que personne ne pourra mendier sans être connu de

ceux à qui il demandera l'aumône, avoué de la Paroisse, autorisé par le Juge, distingué par une marque visible; quiconque n'aura pas ces caractères, sera sur le champ reconnu & arrêté pour être puni suivant sa qualité.

Les Mendiants eux-mêmes serviront à maintenir cette police & en feront comme les Inspecteurs, ils sont intéressés à défendre le territoire qui leur est assigné, à empêcher que des étrangers ne viennent partager les aumônes avec eux & leur enlever leur subsistance. Ils se promènent continuellement & sont à portée de voir ce qui se passe. Ils sont par conséquent très-propres à découvrir les Vagabonds, les Mendiants valides, ainsi que les Mendiants des autres Paroisses qui s'écarteroient de leur canton, ils s'en informeront dans les Fermes, ils pourront les arrêter eux-mêmes s'ils les rencontrent, ou avertir le Syndic qui les fera prendre par les Archers. On peut les en charger expressément par leur permission; par ce moyen chaque Paroisse se trouvera gardée par une espèce de Guet domestique, qui ne coûtera rien à entretenir.

Dans les Villes le Lieutenant de Police ou le Juge ordinaire pourra choisir un certain nombre de Pauvres, gens de probité & intelligens, dont il fera des Archers des Pauvres, & à qui il donnera une espèce de Bandoulière. Ils recevront & exécuteront ses ordres, arrêteront les Mendiants étrangers, & sur-tout les Vagabonds; ils iront dans tous les endroits où tous ces gens-là logent ordinairement, & donneront au Juge la connoissance la plus détaillée là-dessus; ils seront aussi chargés de maintenir la Police par-

mi les Mendians autorisés, & les empêcheront de mendier dans les Eglises.

Les Archers des pauvres seront payés des deniers municipaux des Villes ; c'est un des emplois les plus utiles qu'on puisse en faire ; ils auront chacun 150 livres, leur nombre sera relatif à l'étendue des Villes.

Les Mendians, par la permission à eux accordée, seront chargés d'avertir les Archers de tous les Vagabonds qui entreront dans la Ville, ainsi que des Mendians étrangers. Il y en aura toujours un certain nombre placés à tour de rôle aux portes des Villes ; ils détacheront un d'entr'eux pour suivre ceux qui entreront dans la Ville, & en avertiront les Archers. Leur intérêt les rendra exacts & attentifs.

Il y a des Villes où les Mendians font à peu près la même chose d'eux-même ; ils se placent à tour de rôle aux portes, donnent une pièce de monnaie aux pauvres étrangers qui entrent, & les font sortir de la Ville par une autre porte.

Il est juste que les Mendians de profession ne participent point aux charités qui se distribuent dans les Paroisses ; elles doivent être destinées pour les pauvres familles qui ont peine à vivre de leur travail.

C O N C L U S I O N.

Quoique le projet que je propose au sujet des Mendians invalides tiennne à la Police des Vagabonds, en tant qu'elle en facilite & en assure l'exécution, il en est cependant indépendant en lui-même : on peut adopter l'un, & négliger l'autre, ou imaginer par rapport aux

Mendians simples un plan de Police différent. L'essentiel est de réprimer pour toujours les Vagabonds, & à cet égard le parti que je propose me paroît le seul praticable & efficace, & il a paru tel à plusieurs Magistrats à qui ce Mémoire a été communiqué. Il ne s'agit que de renouveler à peu de chose près la Déclaration du 28 Janvier 1687, en y ajoutant la flétrissure au front ou à la joue, & la peine de mort contre les déserteurs. Heureuse la France si cette Loi salutaire eût toujours été observée depuis. L'Agriculture eût été délivrée d'un fardeau qui l'accable, l'Etat auroit retranché la source des crimes, il n'auroit point la douleur de punir du dernier supplice un si grand nombre de coupables, il eût épargné en grande partie la dépense que lui cause l'instruction des procès criminels, il auroit été enrichi par les travaux de tous ceux que la crainte de la peine eut détourné de ce genre de vie; & ce qui est inestimable, il auroit profité de la population d'un si grand nombre de Sujets qui a été perdue pour lui. Qui peut dire à combien de milliers elle seroit montée depuis près d'un siècle?

Les maux passés sont irréparables, mais ils deviennent utiles lorsqu'ils servent d'instruction pour l'avenir. Il appartient à un *Ministère* aussi éclairé que celui sous lequel nous vivons, d'assurer en cette partie le bonheur de notre postérité, & de nous faire jouir dès aujourd'hui des avantages inestimables de la Paix & de la sûreté, en réprimant cette foule d'ennemis domestiques. Le mal est urgent : les Vagabonds n'ont jamais été en si grande quantité, jamais

ils n'ont montré tant d'insolence ni comm
tant d'excès.

F I N.

A P P R O B A T I O N.

J'Ai lû par l'ordre de Monseigneur le Vice-Cha
celier, un Manuscrit qui a pour titre : *Mémoire s
les Vagabonds & Mendians*, & je n'y ai rien trou
qui puisse en échapper l'impression. A Paris, ce
Mars 1764. BOUCHAUD.